

婺源县人民政府文件

婺府发〔2021〕1号

婺源县人民政府关于印发婺源县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，蚩城街道办事处，县政府各部门，县直各单位：

现将《婺源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。



婺源县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一篇 立足新时代新起点，开启婺源高质量发展新篇章···	11
第一章 发展基础	11
第二章 发展环境	18
第三章 总体要求	19
第四章 发展目标	22
第二篇 推动旅游提质升级，打造中国最美乡村新版本····	27
第一章 优化旅游布局	27
第一节 完善旅游发展格局	27
第二节 推进旅游集群发展	28
第三节 拓展区域旅游合作	28
第二章 提升旅游品质	29
第一节 提升全域景观风貌	29
第二节 完善旅游基础服务	29
第三节 大力发展“旅游+”	32
第四节 完善安全保障体系	33
第三章 促进旅游市场健康发展	34

第一节	营造舒心旅游消费环境	34
第二节	创新旅游市场监管机制	35
第三节	激活旅游市场经营主体	36
第三篇	加快高水平创新步伐，释放创新驱动发展新动能···	37
第一章	深入实施人才强县战略	37
第一节	加快高层次人才引进培育	37
第二节	促进产业人才队伍壮大	37
第三节	优化人才政策和服务体系	38
第二章	全面提升科技创新能力	39
第一节	培育壮大高新技术企业	39
第二节	建设高水平科技创新平台	39
第三节	营造高效优质的创新环境	40
第四篇	加速产业提质升级，拓宽三产深度融合新维度····	41
第一章	全力打造生态工业	41
第一节	打好工业强县攻坚战	41
第二节	主攻智能制造首位产业	42
第三节	提升壮大两大主导产业	42
第四节	促进工业园高质量发展	44
第二章	全面升级现代服务业	45
第一节	提升生产性服务业	45
第二节	提升生活性服务业	47
第三节	加快服务业集聚区建设	50
第三章	大力推进数字经济建设	50

第一节	全力培养数字化产业	50
第二节	推进产业数字化转型	51
第四章	积极发展体育事业	52
第一节	发展运动项目产业	52
第二节	发展体育融合产业	53
第五篇	创新生态文明建设，探索生态价值转化新路径····	54
第一章	创新生态文明制度体系	54
第一节	完善空间管控制度	54
第二节	健全现代环境治理体系	55
第三节	建立资源高效利用制度	56
第四节	建立健全生态保护补偿机制	56
第二章	提升生态环境承载能力	57
第一节	严守生态保护红线	57
第二节	打好污染防治攻坚战	57
第三节	完善山水林田湖草系统	58
第三章	构建绿色经济发展体系	59
第一节	加快绿色经济转型速度	60
第二节	提升循环经济发展水平	60
第三节	拓宽“两山”转化通道	61
第四章	厚植绿色发展文化基因	62
第一节	提高全民生态意识	62
第二节	倡导绿色生活方式	62
第六篇	加快建设文化强县，开创文化繁荣发展新局面····	64

第一章	提高社会文明程度	64
第一节	推动理想信念教育常态化制度化	64
第二节	推进公民文明素养提升	65
第二章	大力推进文化传承创新	65
第一节	大力传承红色基因	66
第二节	加强文化遗产保护利用	66
第三节	促进文化交流与合作	67
第三章	提升公共文化服务水平	67
第一节	完善现代公共文化服务体系	67
第二节	繁荣发展社会主义文艺	68
第四章	健全现代文化产业体系	69
第一节	打造多元文化产品	69
第二节	完善文化市场体系	70
第七篇	强化新型城镇化，提供全县高质量发展新支撑····	71
第一章	优化城乡发展格局	71
第一节	坚持一张蓝图绘到底	71
第二节	完善县域总体布局	71
第三节	推动城镇体系优化	73
第二章	提升城市功能与品质	75
第一节	优化城区空间布局	75
第二节	提升城区形象和品味	76
第三节	增强城镇综合承载能力	77
第四节	强化城市规划建设管理	77

第八篇 优化发展农业农村，助推乡村振兴实现新提升……78

第一章 大力发展现代高效农业……78

第一节 大力发展“一叶两花”……78

第二节 做优做强多种特色农业……80

第三节 加快农业产业提质增效……80

第四节 培育新型农业经营主体……81

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接…82

第二章 完善美丽乡村建设……83

第一节 提升村庄规划水平……83

第二节 分类推进乡村发展……84

第三节 推进农村基础设施升级……84

第四节 改善农村人居环境……85

第三章 推进城乡融合发展……86

第一节 促进各要素自由流动……86

第二节 推进公共服务城乡一体……86

第三节 支持农村创新创业……87

第九篇 完善基础设施布局，构建现代化基础设施新体系…88

第一章 推进新型基础设施建设……88

第一节 优化提升信息基础设施……88

第二节 深化建设融合基础设施……89

第二章 构建现代化综合交通体系……89

第一节 畅通对外交通网络……89

第二节 完善内部交通体系……89

第三节	提升县域交通便捷性	90
第三章	构建现代能源保障网	91
第一节	完善电力基础设施	91
第二节	加快新能源开发	91
第三节	推进天然气管网建设	92
第四章	加强水利设施建设	92
第一节	提升水安全保障能力	92
第二节	提升防汛减灾能力	92
第三节	深化水利保障能力建设	93
第十篇	提高双向开放质量，构筑高水平开放新格局	94
第一章	优化对外开放区域布局	94
第一节	高质量参与国际合作	94
第二节	深入对接国家重大区域战略	95
第二章	参与省内陆开放型经济试验区建设	95
第一节	加快高水平“引进来”	96
第二节	推动高质量“走出去”	96
第三章	构建高能级对外开放支撑体系	97
第一节	构建对外开放合作新平台	97
第二节	创新推进对外开放新制度	97
第十一篇	持续全面深化改革，激发市场主体发展新活力	98
第一章	打造“四最”营商环境	98
第一节	持续深化“放管服”改革	98
第二节	深入开展降成本优环境专项行动	99

第三节	大力开展“五型”政府建设	100
第二章	推进重点领域和关键环节改革	100
第一节	深化行政管理体制和政府机构改革	100
第二节	统筹推进国资国企改革	101
第三节	全面深化农村各项改革	101
第三章	建立现代化市场体系	102
第一节	深化要素市场化配置改革	102
第二节	强化产权保护监管	102
第三节	大力推动社会信用体系建设	103
第十二篇	不断增进民生福祉，共享社会主义发展新成果 ...	104
第一章	建设高质量教育体系	104
第一节	推动基础教育优质均衡发展	104
第二节	推进中等职业教育协调发展	105
第三节	深入推进教育综合改革	105
第二章	推进健康婺源建设	106
第一节	持续深化医药卫生体制改革	106
第二节	加强医疗卫生服务体系建设	107
第三节	提高公共卫生健康服务水平	107
第四节	开展爱国卫生和全民健身运动	108
第三章	积极应对人口老龄化	109
第一节	促进人口长期均衡发展	109
第二节	健全婴幼儿发展政策	110
第三节	统筹推进养老事业发展	110

第四章	实现更高质量更充分就业	111
第一节	抓好重点群体就业	111
第二节	开展职业技能提升行动	111
第三节	加大就业困难人员就业援助	112
第四节	优化收入分配结构	112
第五章	健全完善社会保障体系	113
第一节	进一步完善社会保险制度	113
第二节	健全社会救助和慈善体系	114
第三节	完善住房保障和供应体系	114
第四节	健全退役军人工作体系和保障制度	115
第六章	保障特殊人群基本权益	115
第一节	促进妇女全面发展	115
第二节	提升儿童关爱服务水平	116
第三节	推动青少年健康发展	116
第四节	提高残疾人自我发展能力	117
第十三篇	推进市域社会治理现代化，构建共建共治共享新模式··	118
第一章	构建高水平平安婺源	118
第一节	巩固提升“雪亮工程”	118
第二节	完善社会治安防控体系	118
第三节	推进安全生产专项整治	119
第四节	全力确保食品药品安全	119
第五节	提升防灾减灾服务保障能力	120
第二章	全面推进依法治县	120

第一节	深入推进依法行政	120
第二节	加快法治政府建设	121
第三节	着力提升公正司法	121
第四节	推进法治社会建设	121
第三章	提升基层社会治理水平	122
第一节	深化网格化服务管理	122
第二节	提升数字化城市管理水平	122
第三节	加强基层治理体系建设	123
第四章	防范化解各类风险	123
第一节	全力排查化解涉稳矛盾	124
第二节	构建扫黑除恶长效机制	124
第三节	防范化解金融风险	124
第四节	加强网络安全建设	124
第十四篇	建立健全保障机制，实现婺源宏伟发展新蓝图···	126
第一章	强化党的领导核心作用	126
第二章	全面凝聚规划实施合力	127
第一节	建立健全规划体系	127
第二节	健全规划实施机制	128
第三节	动员全社会参与规划实施	128

婺源县国民经济与社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共婺源县委关于制定婺源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时，提出2035年国民经济和社会发展远景目标。该规划主要阐明县委、县政府发展意图，是政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全县人民的共同愿景。

第一篇 立足新时代新起点，开启婺源高质量发展新篇章

“十四五”时期，是我县全面建成小康社会后乘势而上壮大县域经济、提高经济总量和发展质量的关键期，必须立足我县经济社会发展的现实基础和阶段性特征，深刻认识并准确把握发展形势的新变化新特点，巩固全面建成小康社会成果，坚定不移加快高质量发展步伐，开启婺源高质量跨越式发展新篇章。

第一章 发展基础

“十三五”以来，婺源县紧紧围绕省委“二十四字”工作方针和市委“决胜全面小康，打造大美上饶”奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，全县经济总量稳步提升、产业转型升级取得新突破、生态文明建设达到新高度、城乡建设呈现新局面、人民生活水平步入小康，经济社会发展成果喜人，“十三五”规划确定

的主要目标和任务总体完成，胜利实现与全国同步全面建成小康社会的宏伟目标，为“十四五”时期发展奠定了坚实基础。

——**经济综合实力稳步提升。**“十三五”以来，婺源县坚定不移走生态立县、文化兴县、旅游强县、工业富县之路，研究制定了“发展全域旅游，建设最美乡村”发展战略，全县经济综合实力稳步提升。2020年，全县完成地区生产总值135.32亿元，较“十二五”期末增长62.98%；财政总收入达到16.03亿元，较“十二五”期末增长22%；人均GDP约为39053.4元，达到世行划分的中等偏上收入地区标准；全县固定资产投资、社会消费品零售总额、实际利用外资年均增速分别达到11.4%、10.3%、9.7%；部分经济指标增速位列全市第一方阵，连续七年被评为全省高质量发展先进县。



——**产业转型升级取得新突破。**“十三五”以来，婺源县初

步形成以旅游业为龙头、三次产业融合发展的现代产业体系，三次产业结构由“十二五”期末的 13.6：32.5：53.9 调整为 8.3：23.2：68.5。2020 年，我县以旅游业为主导的服务业增加值达 92.63 亿元，较“十二五”期末高出 47.83 亿元，实现翻一番，占 GDP 比重较“十二五”期末高出 15.6 个百分点，获得了首批国家全域旅游示范区、首批国家中医药健康旅游示范基地、首批国家森林康养基地、国家级徽州文化生态保护区、全国森林旅游示范县、中国国际生态乡村旅游目的地、2020 中国体育旅游十佳目的地等荣誉。工业持续稳定健康发展，规模以上工业企业达 80 家，拥有高新技术企业 25 家，培育发展省级企业技术中心 2 家、省级工程技术研究中心 1 家、省级众创空间 1 个，建立了佑美制药博士后创新实践基地和正博实业杨玉良院士工作站；农业优势进一步巩固，农业增加值达到 11.26 亿元，规模以上农业龙头企业 31 家，其中省级龙头企业 9 家，市级龙头企业 18 家，农民专业合作社 847 家，全县有效保持绿色食品、有机产品认证农产品达 75 个，婺源绿茶、婺源荷包红鲤鱼成为国家地理标志保护产品，获得了全国茶叶百强县、全国重点产茶县、中国十大生态产茶县、第二批国家有机食品生产基地示范县、第二批“中国特色农产品优势区”、国家外贸转型升级基地（茶叶）、国家级出口食品农产品（茶叶）质量安全示范区、国家有机产品（茶叶）认证示范区等荣誉，获评 2017-2019 年全

省外贸出口先进单位，大鄣山茶园荣膺 2019 年第十三届“卡洛·斯卡帕国际园艺奖”，“千年茶乡婺源问茶寻春之旅”路线入选“全国 20 条茶乡旅游精品路线”名单，成功承办 2020 中国茶业科技年会，成功申报中国茶文化之乡，婺源绿茶成功申报中华文化名茶。

——**城市功能与品质获得较大提升。**“十三五”以来，婺源县整合城市功能与品质提升项目 37 个，总投资达 73.1 亿元，完成 6 个里弄小巷改造，完成环城南路、源头路、太白路、惠民路等城市道路改造，新增停车位 200 余个，施划机动车停车位 9000 余个、**电动车和摩托车停车位 20000 平方米**。实施了城市棚改安置房、老城朱子小区棚改、老旧住宅小区改造、公共租赁住房建设等项目。完成城区雨污分流改造，污水集中处理率达 85%。实施了金庸公园文化小品建设和绿化提升、城市文博艺术公园和文化馆群建设、天佑市民休闲中心基础设施建设、中心城区街面景观提升、城区主干道非徽派建筑立面改造、城市夜景夜游提升、虹井公园景观及文化提升等项目，彰显了婺源徽派地域特征，**实现了“300 米见绿、500 米见园”**。全县“三治”“城市双修”以及美化、创新方面的工作落实到位。

——**生态文明建设达到新高度。**“十三五”以来，婺源县以“两山”理论为指导，大力推进国家重点生态功能区和国家生态文明建设示范县建设，不断提升生态环境质量，森林覆盖率稳定

在 82.64%。创新开展了“环保 360”行动，实现环保监管执法全天候全覆盖，构建了县、乡、村三级“河长制”“湖长制”“林长制”等制度。在全省率先实施“森林四化”工程，全县空气质量总体优于国家二级标准，主要河流断面水质达标率 100%，出境水质达标率 100%，环境质量继续保持全省领先地位，万元 GDP 能耗由“十二五”期末的 0.2723 吨标准煤下降至 2020 年的 0.2185 吨标准煤，降幅达 19.76%。成功获评首批国家生态文明建设示范县、全国第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态综合补尝试点县、国家森林城市、首批全国习近平生态文明思想实践固定调研点、婺源饶河源国家湿地公园、婺源森林鸟类国家级自然保护区、国家重点生态功能区等荣誉。

——美丽乡村呈现新局面。“十三五”以来，婺源县新农村和秀美乡村建设成效显著，全县精心打造了 30 多个高品质示范村点和 800 多个秀美乡村建设点，“中国最美乡村——婺源”战略目标基本实现。篁岭村成为全国乡村振兴的典范，瑶湾村成为全国乡村振兴旅游目的地，马家村成为江西省乡村振兴示范点。农村人居环境不断改善，垃圾污水厕所专项整治行动加快推进，2020 年农村无害化卫生厕所普及率达到 90%，畜禽粪污综合利用率达到 95%，实现对生活垃圾进行处理的行政村占比达 100%。农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革稳步推进，农村集体土地承包经营权确权登记颁证任务基本完成。稳步扩大特

色农产品目标价格保险试点范围，农产品价格形成机制不断完善。成功获评全国乡村振兴整建制推进科技支撑示范县、国家卫生县城、全国村庄清洁行动先进县、全省文明城市、全省首批美丽宜居示范县等荣誉。

——人民生活水平步入小康。全县脱贫攻坚任务圆满完成，**各项扶贫助贫工程全覆盖**，26个贫困村全部脱贫摘帽。城乡居民收入不断增长，2020年全县城镇与农村居民人均可支配收入分别达到29888元和15348元，较“十二五”期末增长48.17%和56.53%。教育事业持续快速发展，全县每乡镇一所公办中心幼儿园的目标即将全面**完成**，学前三年幼儿毛入园率由“十二五”期间的65%提高到80.6%，公办幼儿园占比由30%提高到43.92%，新（改）建农村校舍25.5万平方米，鄞公山共大获批普通中等专业学校，江西婺源茶业职业学院落户婺源。人民生活水平不断提高，就业范围不断扩大，创业环境不断优化，“十三五”期间累计实现新增就业2.64万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内；居民储蓄存款余额由“十二五”期末的87.6亿元增长到2020年的152.4亿元。“十三五”以来，全县民生财政投入年均增长13.5%，累计支出达120.2亿元，社会事业蓬勃发展，社会保险、养老保险和医疗保险基本全覆盖，公众安全感指数和群众满意度保持在96%以上，**成功获得**中国全面小康十大示范县、国家级妇幼健康优质服务示范县等荣誉。

表 1 县“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

指标名称		单位	2015 年	2020 年		累计或年均增长（%）		指标属性	完成情况
				目标值	实际值	目标值	实际值		
1	地区生产总值	亿元	83.03	133.7	135.32	7	7.4	预期性	全面完成
2	财政总收入	亿元	13.14	20.22	16.03	9	4.1	预期性	接近完成
3	一般公共预算收入	亿元	10.18	15.66	9.44	9	-1.5	预期性	
4	500 万元以上固定资产投资	亿元	40.49	69	70.38	15	11.4	预期性	接近完成
5	社会消费品零售总额	亿元	43.18	76.1	69.06	12	10.3	预期性	接近完成
6	出口总额	万美元	14750	17517	15805	3.5	1.38	预期性	接近完成
7	实际利用外资	万美元	4335	6670	6871	9	9.7	预期性	全面完成
8	三次产业比例	%	13.6: 32.5: 53.9	11: 31: 58	8.3: 23.2: 68.5	-	-	预期性	全面完成
9	旅游综合收入	亿元	76	159	130.1	16	11.5	预期性	接近完成
10	茶产业综合总产值	%	28.2	53.1	41.95	13.5	8.2	预期性	
11	互联网普及率	%	43.8	63.8	70	4	5.3	预期性	全面完成
12	研究与试验发展经费投入强度	%	0.25	1.0	0.65	[0.75]	[0.4]	预期性	
13	科技进步贡献率	%	45	80	75	[35]	[30]	预期性	接近完成
14	城镇化率（常住人口）	%	44.18	48.81	51.2	[4.63]	[7.02]	约束性	全面完成
15	农村居民人均可支配收入	万元	9805	16522	15348	11	9.4	预期性	接近完成
16	城镇居民人均可支配收入	万元	20171	31036	29888	9	8.3	预期性	接近完成
17	基本养老保险参保率	%	95	97.5	99.15	[2.5]	[4.15]	预期性	全面完成
18	人均预期寿命	岁	76	77.5	78.2	[2.0]	[2.9]	预期性	全面完成
19	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	12	10.9	[14.3]	[3.8]	约束性	
20	农村贫困人口脱贫人数	人	2881	13220	14211	-	-	约束性	全面完成
21	城镇棚户区住房改造	套	936	-	147	-	-	约束性	
22	万元 GDP 用水量	吨	189.22	118.69	114.2	-8.9	-9.6	约束性	全面完成
23	非化石能源占一次能源消费比重	%	9	11	28.78	[2]	[19.78]	约束性	全面完成
24	单位 GDP 能耗降低	%	-	完成上饶市下达的目标				约束性	基本完成
25	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	-					约束性	基本完成

指标名称			单位	2015 年	2020 年		累计或年均增长（%）		指标属性	完成情况
					目标值	实际值	目标值	实际值		
26	森林发展	森林覆盖率	%	82.64	82.64	82.64	-	-	约束性	全面完成
27		森林蓄积量	亿立方米	0.1672	0.18	0.2145	1.5	5.1	约束性	全面完成
28	主要河流监测断面 III 类以上水质比重		%	100	100	100	-	-	约束性	全面完成
29	空气质量	县城细颗粒物（PM2.5）浓度下降	%	-	-	-	-	-	约束性	
30		县城空气质量优良天数比率	%	100	100	100	-	-	约束性	全面完成
31	城镇生活污水集中处置率		%	72	100	86	[28]	[14]	约束性	
32	城镇生活垃圾无害化处理率		%	96	100	100	[4]	[4]	约束性	全面完成
33	主要污染物排放总量	化学需氧量	万吨	-	完成上饶市下达的目标				约束性	基本完成
		氨氮	万吨	-						基本完成
		二氧化硫	万吨	-						基本完成
		氮氧化物	万吨	-						基本完成

注：1、约束性指标与省市基本一致，[] 内为五年累计数。

2、全县生产总值和人均生产总值绝对数为当年价格，年均增长按现行价格计算

第二章 发展环境

“十四五”时期，婺源县发展中的不确定性和风险挑战明显加大，但机遇大于挑战，仍处于大有可为的战略机遇期。从国际环境来看，当今世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。同时，国际环境日趋错综复杂，中美战略博弈成为常态，新冠肺炎疫情影响广泛深远，“不确定性”成为国际发展环境的最大特征。从国内环境来看，我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转化增长动力的攻坚期，深化供给侧改

革仍是经济社会发展的主线，经济将出现国内国际双循环相互促进的发展态势。同时，我国仍然存在发展不平衡不充分、创新能力不足、农业基础不稳固、生态环保任重道远等问题。从省内环境来看，全省大力紧抓新科技革命和产业变革的“机会窗口”，加速推进新动能扬优成势，争取“变道超车”补齐短板。同时，江西经济总量仍偏小，人均水平与全国平均水平的差距较大，新旧动能接续转换不畅，传统动能“大而不强”和新动能“势强量弱”交织并存。从自身发展条件来看，虽然我县在经济社会发展各领域都有了长足的进步，但仍然存在一些深层次的矛盾和问题，主要表现为社会经济发展水平仍然较低、生态保护与开发问题仍然存在、主导产业发展及带动能力依然不足、营商环境不优问题依然突出。

总体而言，“十四五”期间是我县高质量跨越式发展的关键期，我们要深刻认识内外部发展环境深刻复杂变化，践行新发展理念，准确把握新的历史方位，善于在危机中育先机、于变局中开新局，坚定发展信心、保持发展定力，发扬斗争精神、增强斗争本领，防范重大风险、提升发展韧性，奋力走好高质量发展长征路，描绘好新时代婺源改革发展新画卷。

第三章 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚持党对一切工作的领导，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，认真落实省委“二十四字”工作思路，主动适应经济发展新常态，以高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新驱动发展为主战略，以深化市场化改革和扩大高水平开放为根本动力，加大“六稳”工作力度，坚持落实“六保”要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生、防风险、保稳定各项工作，围绕“发展全域旅游，建设最美乡村”目标，落实乡村振兴战略，做强“旅游+”融合发展，做优生产、生活、生态三大空间，全面提升“中国最美乡村”品牌价值和美誉度，加快建设国际乡村度假旅居目的地、全国生态文明建设示范区、全国文化强县建设试验区、全国乡村振兴先行区、全国平安建设样板区、全省数字经济融合发展创新区，同心同德，统一共识，顽强奋斗，全面打造“中国最美乡村”升级版。

实现社会主义现代化开局目标，必须立足发展实际，创新发展理念，牢牢遵循以下原则。

——**始终坚持党对发展的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强党对前瞻性、全面性、战略性、整体

性工作的思考、谋划、布局和推进，为实现高质量发展提供根本保证。县各级党组织要善于协调各方、化解矛盾，最大程度调动各方面的积极性，团结带领干部群众为婺源美好的明天不懈奋斗。

——**始终坚持现代化的发展方向。**现代化是“十四五”发展的最鲜明特征，标志着我国实现全面小康社会后向更高的目标迈进，这也是党的十九大擘画的奋斗目标和方向，经济社会发展各项工作都应按照“现代化”的方向来规划，按照“现代化”的目标来实施，按照“现代化”的要求来检验。

——**始终坚持统筹协调的发展导向。**要按照中央提出的更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的要求，统筹协调推进“十四五”经济社会发展，**确保中央和省市方针政策不折不扣的贯彻落实到位，推动全县实现高质量跨越式发展。**

——**始终坚持绿色崛起的发展路径。**绿色生态是江西主打的名片，绿色发展也是婺源的底色，全县发展要主动融入全省绿色崛起战略之中，践行习近平总书记提出的“两山”论，积极探索“两山”转换通道，在绿色发展中展现“中国最美乡村”的独特魅力。

——**始终坚持人民至上的发展目的。**发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，在巩固脱贫攻坚成果的同时，千方百计提升全县人民福祉，不断实现人民对美好生活的向往。**尊**

重和发扬人民民主，维护社会公平正义，充分调动人民群众参与现代化建设的积极性、主动性、创造性。

第四章 发展目标

展望二〇三五年，我县将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，经济实力、产业规模、科技创新将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶。以乡村度假旅居为核心的全域旅游建设成熟，“中国最美乡村”实现新升级；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济新体系；广泛形成绿色循环低碳生产生活方式，生态环境持续稳定，生态价值转化通道基本形成；基本实现区域治理体系和治理能力现代化，形成全天候、系统性的智慧城市运行保障体系；建成文化强县、教育强县、健康婺源，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；基本公共服务实现均等化，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安婺源建设达到更高水平，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序；人民生活更加美好，共同富裕道路扎实推进，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期我县经济社会发

展的具体目标是：

——**综合实力实现新跨越。**“十四五”时期，主要经济指标增速保持在全市“第一方阵”，经济总量在全省位次进一步前移，地区生产总值年均增速 7.6%。人均地区生产总值与全省平均水平的差距进一步缩小。

——**产业结构实现新突破。**产业现代化水平不断提高，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，以旅游为核心的服务业全面升级，现代农业体系日益健全，农业基础更加稳固，智能制造、文旅商品、鞋服家纺等产业进一步提升壮大，三次产业比例进一步优化调整为 6.8:24.2:69.0。

——**质量效益实现新提升。**大众创业万众创新活力显著提高，创新体系更加完善，新型基础设施支撑能力不断增强，数字经济不断壮大，新动能日益成为拉动经济增长的主动力，R&D 经费投入年均增长 2.5%。

——**城乡融合跃上新台阶。**城镇化质量显著提升，城市功能和品质明显提高，乡村振兴战略取得阶段性进展，农村人居环境进一步改善，城乡融合发展体制机制基本建立，常住人口城镇化率达到 52.2%。

——**生态文明建设取得新成效。**生态文明建设向纵深推进，资源能源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，绿色生产方式和生活方式加快形成，国土空间开发保护格局得到优

化，森林覆盖率达到 82.9%，山水林田湖草一体化保护和修复机制更加健全，生态安全屏障更加牢固。生态文明理念深入人心，“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道更加顺畅。

——民生福祉改善迈出新步伐。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。城镇调查失业率控制在 4.5%以内，实现更加充分和更高质量的就业。城镇居民人均可支配收入年均增长 8.5%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 9.1%左右，均高于经济增长水平，城乡收入差距进一步缩小。分配结构明显改善，中等收入群体比例进一步扩大。文化、教育、医疗卫生、养老托幼、社会保障、住房等社会事业不断改善，基本公共服务均等化水平明显提升，相对贫困人口得到及时救助帮扶，人民对美好生活的需求得到更好满足。

——社会治理创新进入新阶段。法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义得到充分彰显，社会信用体系和诚信建设取得明显进展。安全生产事故总量明显减少，突发事件的应急反应和处理能力明显提升。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急、自然灾害防御等关键性短板领域能力建设明显增强，发展安全保障更加有力，公众安全感满意度达到 98%。

表 2 县“十四五”规划纲要主要指标表

类别	指标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均/累计 增长 (%)	属性
综合 质效	地区生产总值 (GDP) (亿元)	135.32	194.89	7.6	预期性
	全员劳动生产率 (万元/人)	—	—	7 左右	预期性
	规模以上工业增加值增长 (%)	4.6	—	8 左右	预期性
	固定资产投资增长 (%)	9.1	—	9 左右	预期性
	社会消费品零售总额 (亿元)	69.06	106.47	9 左右	预期性
	粮食综合生产能力 (万吨)	11.05	11.05	保持稳定	约束性
创新 驱动	研发经费支出 (亿元)	0.83	3	29.3	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	2.3	7.5	[5.2]	预期性
协调 发展	三产比例 (%)	8.3: 23.2: 68.5	6.8: 24.2: 69.0	—	预期性
	城乡居民人均可支配收入比	1.95	1.84	[-1.15]	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	51.2	52.2	[1]	预期性
改革 开放	出口总额 (万美元)	15805	20160	5	预期性
	实际利用外资 (万美元)	6871	9200	6.2	预期性
绿色 生态	耕地保有量 (万亩)	29.05	29.05	0	约束性
	单位 GDP 建设用地使用面积降低 (%)	—	—	[-24.52]	预期性
	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	1.86	1.92	0.6	约束性
	非化石能源占一次能源消费比重 (%)	28.79	30.0	0.8	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	—	完成上饶市下达目标		约束性
	城市空气质量优良天数比例 (%)	100	100	—	约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	—	100	—	约束性
	森林覆盖率 (%)	82.64	82.9	[0.26]	约束性
民生 福祉	城镇居民人均可支配收入 (元)	29888	44950	8.5	预期性
	农村居民人均可支配收入 (元)	15348	23675	9.1	预期性
	城镇调查失业率 (%)	4.5	4.5 以内	—	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.9	11.5	[5.5]	约束性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.16	2.7	[25]	预期性

类别	指标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均/累计 增长 (%)	属性
	基本养老保险参保率 (%)	99.15	99.5	[0.35]	预期性
	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	3.6	4	[11]	预期性
	人均预期寿命 (岁)	78.2	79	[1]	预期性
	公众安全感 (%)	96	98	[2]	预期性

备注：1. [] 为五年累计提高或下降数；
2. 约束性指标具体数值按省、市下达任务执行。

第二篇 推动旅游提质升级，打造中国最美乡村新版本

围绕“发展全域旅游，建设最美乡村”目标，依托国家全域旅游示范区和乡村振兴战略的实施，大力发展“旅游+”，丰富旅游产品及业态，促进旅游业提质增效，不断满足人民群众对多元化旅游体验的需求，努力将婺源县打造成为全域旅游国家样板区、国际著名乡村度假旅居目的地。

第一章 优化旅游布局

进一步理顺全域旅游发展布局，依托优势旅游资源打造旅游集群，积极参与区域旅游合作和协同发展，形成旅游发展内外合力，坚持全域策划、全景打造，构建全域旅游发展大格局。

第一节 完善旅游发展格局

打造“东强、西精、南拓、北进、中优”旅游发展新格局，加快以江湾为核心的东部片区成熟景区、景点转型升级，带动周边村镇发展，打造乡村文化度假片区；推动以赋春为核心的西南部片区植入创新型研学康养体育体验项目，打造运动休闲康养片区；推进以大鄣山为核心的北部片区，以河谷为单元，联动开发，进一步强化旅游产品和业态，打造生态山水度假片区；完善以县城为核心的中部片区城市功能、建立系列特色文旅小镇、串联城市旅游廊道，打造县城旅游集散服务中心。

第二节 推进旅游集群发展

进一步开发完善以高品质旅游区为红花，美丽乡村为绿叶，公路、绿道、古道为金枝串连的全域旅游产品体系。扩大旅游规模效应，加速去化和盘活历年招商落地项目供而未用的存量土地和经营不善的旅游项目，以核心景区的辐射带动作用，加强区域合作，连片打造旅游集群。依托森林鸟类国家级自然保护区、饶河源国家湿地公园、灵岩洞国家森林公园、国家徽州文化生态保护区、国家乡村旅游度假实验区等“国字号”文化旅游功能区，重点打造古村情怀组团、江湾组团、高山花海度假区组团、乡学度假体验区组团、卧龙山水度假区组团、田园养生运动区组团等六大组团，实现全域旅游集群发展。

第三节 拓展区域旅游合作

依托赣东北“魅力瓷都、道教祖庭、特色山水、最美乡村”四大旅游品牌体系定位，主动融入赣东北旅游一体化，以婺源独具特色的旅游品牌和特色，在区域合作中形成无可替代的重要节点，放大区域合作关系，共同打造“清婺景”和“景上鹰”最美之旅。加大省外多层次旅游合作力度，巩固长三角经济区旅游市场，积极融入浙皖闽赣旅游经济圈，借力粤港澳大湾区，积极吸引港澳台游客，依托高铁线路开拓国内北方市场、西南市场、华中市场等主要客源地。积极参与“一带一路”，加强与沿线国家的旅游合作，逐步形成“一带一路”重要旅游节点，扩大日本、

韩国、东南亚、北美、欧洲等旅游市场份额。

第二章 提升旅游品质

以景观风貌升级作为全域旅游底色，以旅游服务设施完善构建主要脉络，以“旅游+”融合发展作为闪光点，绘制婺源全域旅游新画卷。

第一节 提升全域景观风貌

依托城市功能与品质提升行动，完善城区服务和集散功能，打造婺源特色城市风貌，塑造城市门户形象，构建“城市客厅”；挖掘乡镇历史文化内涵，以产业发展重点为核心，结合文化创意，推进特色小镇、旅游乡镇等“一镇一品”建设；推进景区设施设备更新换代、产品创新和项目升级，进一步推动国家4A级、5A级旅游景区创建工作，全力创建国家旅游度假区，积极组织申报创评“世界文化景观”；以美丽乡村建设为核心，通过乡村环境综合整治和基础设施完善，将村庄景观风貌乡野化，打造精品村庄；大力推进“艺术风景线”“乡愁风景线”“绿道风景线”“大地风景线”建设；以点串线，以线成面，构建婺源“处处是景”的全域旅游新风貌。

第二节 完善旅游基础服务

加强全域餐饮服务及卫生管理，结合现有酒店、餐馆、农家乐等设施，大力发展和完善荷包红鲤鱼、粉蒸菜、糊菜等婺源特

色传统美食，支持和引导主题餐厅、创意餐厅、生态餐厅及各类休闲餐饮店建设，在县城、中心镇及主要景区打造特色美食街，不断提升“吃”的吸引力。完善现有住宿设施和服务能力，加快老旧设施升级和现代化改造，引入多元文化 IP，打造适合不同人群的区域特色住宿产品，盘活乡村闲置资源，引资开发高端民宿，壮大民宿规模，引导民宿业主成立经营联合体，充分发挥民宿业在提升文旅项目品质、传承文化、吸引人才、促进乡村振兴等多方面的功能，引入高端国际化品牌酒店、连锁酒店入婺投资，因地制宜打造郊野木屋、集装箱度假小屋、气泡酒店、房车营地、太空胶囊旅馆等新型住宿产品，不断增加“住”的乐趣。打造更加便捷的旅游交通体系，推进高铁客运中心及旅游公共交通体系、旅游综合服务区（城北新区）基础设施等项目建设，提升江湾、清华、赋春 3 大旅游集散副中心服务能力，构建全域客运、公交、出租车、共享汽车、共享电动车、共享单车等多样式的交通形式，谋划打造游船、小火车、低空飞行、热气球等景区内交通新方式，不断提高“行”的便捷性。积极引入国内一流旅行社在婺源设点，培育本地旅行社做大做强，提升婺源旅行社品牌 and 核心竞争力；坚决摆脱门票依赖，倒逼景区转型升级，发展个性化和自由化的深度体验项目，以打造国际乡村度假旅居目的地的新理念，打造春季花海赏花、夏季避暑培训、秋季赏枫晒秋、冬季年俗体验及温泉养生的四季旅游产品体系，打造度假休闲特色

小镇集群，开发建设江岭梯田文旅综合体、闽山高山避暑度假小镇、月亮湾等新的拳头产品，不断挖掘“游”资源价值。完善县城、主要乡镇、景区等区域商贸服务体系，聚焦婺源特色文创产品、文旅产品、农副产品、非遗产品等，集中资源打造特色商业街、商业综合体等，大力发展体验性购物，打造树屋商店、无人超市、创意集市等购物新业态，不断释放“购”的需求。推进婺源大型山水实景演出、水景演出、民俗风情演出、节庆活动等文化娱乐活动举办，推广非遗项目体验等文创项目，注重温泉 SPA、健身、室内运动等康养类项目打造，推动电影院、KTV、酒吧、茶艺、书吧、儿童游乐等业态发展，导入科技、名人、综艺、动漫等 IP 资源，不断丰富“娱”的内涵。加快提升旅游公厕品质及布局，实现全县 18 个乡（镇、街道、园区）3A 旅游公厕全覆盖，将徽派建筑风格和婺源特色文化融入公厕建设中，打造生态厕所，使公厕成为一道新风景，提升公厕管理和服务的精细化，不断提升“厕”的舒适性。进一步完善全域旅游导览系统，增设具有婺源特色的导览标识，构建婺源全域旅游导览电子地图，提升导游整体素质，规范导游行为，推进语音导览系统、实景导览等新导游方式，不断完善“导”的全面性。巩固提升国家旅游标准化示范县建设成果，建立健全旅游高质量标准体系，率先在民宿服务、休闲茶园、朱子研学、红色研学、晒秋展示、观光采摘、特色菜品、景观油菜等方面制定标准。

第三节 大力发展“旅游+”

不断拓展旅游产业领域，深入推进旅游业与文化创意、体育、康养、教育研学、商务会展、节庆、农业、工业等融合发展，实现旅游资源与其他资源的共享、共融；持续推进旅游与非物质文化遗产的深度融合；深入挖掘我县红色资源，大力推进红色旅游。建立健全党政主导、部门协调、整体联动的“旅游+”推动机制，明确各部门分别负责各自领域旅游融合业态的发展，设立联席会议，解决工作中存在的各类突出问题，将年度目标完成情况作为各部门绩效考核内容，注重提高融合业态的品质和综合效益。创新新技术在旅游中的应用，综合利用网络信息新技术、展陈与互动体验技术、资源与环境保护新技术、设计制造新技术四大技术创新，推进“旅游+”在产品设计、景区建设、服务提升、管理升级等方面的高品质发展。

专栏 1：“旅游+”业态引导

旅游+文化创意：整合婺源徽文化、朱子文化、民俗文化、名人文化、非遗文化、红色文化、新安医学文化、历史建筑、古村落、古遗迹等资源，深入挖掘文化内涵，创新文化体验模式，推出影视、剧场、演艺、动漫等文创衍生品，加强文化创意人员的培育和引进。

旅游+体育：促进竞赛表演、健身休闲与旅游活动的结合，形成品牌化和常态化的体育旅游产品，依托婺源自然资源和地势特色，培育发展山地户外运动项目、自行车运动、马拉松运动等，争取国内国际体育赛事举办，大力发展体育培训等业务，建设“中国体育旅游十佳目的地”。

旅游+康养：整合山地、森林、温泉等资源，打造康养旅游集群，推行“三避五

养”（避霾、避暑、避寒，养生、养老、养心、养颜、养疗）康养度假，推动温泉疗养、创意瑜伽、创意 SPA、室内健身、特种疗养、中医养生、美容会所、健康管理中心等业态发展。

旅游+教育研学：依托徽文化、朱子文化、生态文化、科普教育、红色文化等资源打造一批研学基地，加大研学课程体系设计，对接内地游学联盟大会等平台，吸引国内学生来婺源游学；更大范围的吸引各领域学者、科考人员、企事业单位、摄影书画人员等，发展修学旅游、国学旅游、科考游、培训游、拓展训练旅游、摄影采风、冬令营、夏令营等。

旅游+商务会展：完善会议会展旅游软硬件设施，打造婺源商务会展品牌，打造旅行式团建、公司年会、专题论坛、会展中心、知名会议中心等衍生业态。

旅游+节庆：强化资源整合、策划包装与专业运作，推动婺源原生节庆和民间活动大众化，策划一批采摘节、丰收节等活动；以亲情、爱情、友情等情感为主，推动婚庆、婚恋、纪念日旅游、亲子游、祭祖寻根游、慈善公益游等业态发展。

旅游+农业：借助全域旅游大力发展乡村民宿，联动茶叶、皇菊、油菜花、高山茶油、中药材等生产基地与景区、乡村共同打造农旅融合休闲度假基地，注入田园认养、农事体验、农业嘉年华等项目，充分挖掘茶叶等婺源特色农产品优势，大力推进农业三产融合，吸引游客前来观赏、游览、品尝、休闲、体验、购物。

旅游+工业：引导企业转思路、调结构，主动“+旅游”，走绿色创新发展的工业旅游之路，深挖老油坊、茶叶、甲路伞、布鞋、三雕等传统手工业，打造一批体验性较强的工业旅游示范点。

第四节 完善安全保障体系

加强旅游安全制度建设，建立健全热点景区景点最大承载量警示信息发布平台，及时发布景区景点承载量信息和旅游安全提示信息，引导游客安全有序旅行；落实旅游企业安全培训责任制，实现一线从业人员旅游安全知识培训全覆盖；加强旅游安全监管，建立健全旅游用车联合检查制度，全面推动旅游客运汽车安

装具有行驶记录功能的卫星定位装置并实行联网联控；强化对景区游乐设施和高风险旅游项目的安全监管，加强大型旅游节庆活动的安全管理。构建旅游应急救援体系，将旅游应急管理纳入政府应急管理体制，建立健全多部门协同的旅游应急处置机制，制定应急预案，加强应急预案执行情况的督导检查，推动旅游企业建立应急队伍，完善应急救援设施设备，加强应急培训和演练；综合运用公安、医疗、消防等救援力量 and 专业化救援队伍，切实做好旅游突发事件应急救援工作。建立健全旅游保险保障体系，推动旅游景区、宾馆饭店、旅游交通及高风险旅游项目等经营者实施责任保险制度。

第三章 促进旅游市场健康发展

加强全县旅游服务和监管能力建设，营造良好的旅游市场环境，坚持以市场为主体，不断促进旅游业健康发展。

第一节 营造舒心旅游消费环境

构建旅游产品和服务标准化体系，推进内外销产品“同线同标同质”，指导旅游消费单位和经营者明示商品服务项目价格，杜绝临时加价、拒退订金、虚假宣传等不诚信行为。完善线上线下畅通联动的旅游投诉机制，以政务服务热线为载体，整合涉旅部门非紧急对外公开服务电话，实现热线资源整合优化，涉旅信息实时共享，统一受理全县旅游方面的咨询、求助、举报、投诉

和建议，建立旅游景区维权值班制，推进重点乡村、主要景区消费服务维权站点建设，加强行政调解与司法诉讼联动对接，构筑旅游投诉行政调解与法院审理的便捷通道。健全旅游行业诚信体系及事后评价制度，强化事中事后监管，通过大数据、手机 APP、电话评价等形式，推进旅行社、餐饮、住宿、旅游景区等涉旅经营户诚信评价全覆盖，由婺源县旅游诚信退赔中心、行业协会及第三方评估机构进行整体评估，分级管控，形成黑名单制度，加大对严重市场失信行为及游客不文明行为的曝光与惩戒力度；建立健全旅游企业和导游、领队信息数据库建设，完善信用信息登录、检索、查询功能，同时加强与市场监管、税务、公安等部门的相关数据交换。

第二节 创新旅游市场监管机制

进一步完善旅游发展的领导、管理体制，优化婺源旅游股份有限公司的管理运营机制。健全市场监管机制，结合扫黑除恶专项斗争部署，对旅游市场开展行业指导、专项督查、联合执法检查等工作，全力推进、不留死角，及时消除各类隐患，净化市场环境。依托婺源“旅游 110”，创新文化旅游“五个一”综合执法机制，行业监管与联合执法并举，建立旅游工作联席会议制度，充分发挥联席会议成员作用，加强部门间协调配合，形成高效运行的长效工作机制。结合宣传活动，营造文明旅游氛围，进一步加强执法队伍作风建设，增强执法素质，同时，加强对旅游法等

法律法规的宣传，让旅游经营者知晓行为的法律边界，引导其树立法治观念，自觉遵守法律。

第三节 激活旅游市场经营主体

建立全县旅游资源库，由县一级集中统筹，统一进行规划、开发、招商，县级部门作为全域旅游开发的主体，联合社会资本共同打造。构建“旅游一卡通”制度，逐步将更多景区景点纳入“江西旅游一卡通”范围，发展“共享旅游”，实现全县旅游收入统一入账统一征税。实施旅游强企行动，鼓励、支持个人和集体参与旅游业发展，继续推进“个转企”和“进规入限”，大力培育本地文旅企业，做大做强国有旅游企业，争取实现婺源篁岭文旅股份有限公司、江西婺源旅游股份有限公司等至少一家企业A股上市。

第三篇 加快高水平创新步伐，释放创新驱动发展新动能

紧紧围绕创新驱动发展战略部署，全面提升科技创新能力，大力实施人才强县战略，激发全社会创新活力和创造潜能。

第一章 深入实施人才强县战略

坚持引才、育才、留才并重，大力实施人才强县战略，营造优良的用人环境，最大限度地释放人才红利。

第一节 加快高层次人才引进培育

主动对接国家“千人计划”“万人计划”和省“双千计划”、青年科学家培养计划等重大人才工程，积极参与我省院士引进“珠峰计划”“金蓝领入赣计划”，“海智惠赣鄱”“海外人才江西行”等引才活动，采取项目合作、股权激励、咨询兼职、聘请首席专家和技术顾问等形式，着力引进一批紧缺急需的高层次人才。充分发挥婺源“乡贤”资源，鼓励和支持婺源籍人才通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回馈等方式参与家乡建设。将招才引智与招商引资工作进行有机融合，推动高层次人才引进、高科技成果转化、高新技术产业引进等信息资源共享，围绕产业导向和发展实际开展精准引才。

第二节 促进产业人才队伍壮大

以推动产业转型升级为导向，搭建“一站式”技能人才培养

平台，通过院校联合办学、校企合作办学，培养一批高水平、专业化的实用型技术技能人才和高素质的产业工人队伍。加快数字经济人才培养平台建设，开展数字经济知识普及培训工程。大力开展农村职业教育和技能培训，壮大以农产品加工、销售为重点的管理和营销团队，培养一批有文化、懂技术、会经营、能创新的新型农村实用人才。

第三节 优化人才政策和服务体系

积极出台更具竞争力的人才招引政策，有针对性地细化人才引进政策，打造人才汇聚政策高地、成本洼地。构建“一窗通办”服务模式，为人才提供政策咨询、项目申报、融资对接等一站式服务。推进人才综合服务平台建设，完善人才服务体系，为人才提供足不出户、高效快捷的服务，提升人才服务效率。建设完善人才企业联系挂钩机制、人才工作联系会议制度，实现人才企业“一企一档”管理。积极为人才协调解决住房、医疗、子女入学等问题，不定期开展走访、座谈活动，了解人才需求和困难，为人才提供精准服务。弘扬科学精神、企业家精神、工匠精神，加强科普工作，完善创新人才创新创业尽职免责机制，营造激励创新宽容失败的浓厚氛围。建立以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，完善以知识、技能、管理、数据等创新要素参与利益分配的激励机制。

第二章 全面提升科技创新能力

以全面提升科技创新能力为主线，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。

第一节 培育壮大高新技术企业

实施高新技术企业倍增计划，加快推动规上工业企业专利授权和研发投入“全覆盖”，推动更多的企业进入高新技术企业行列，对高新技术企业实施梯度培育，积极开辟科技型中小企业发展孵化服务，力争每年增加10家高新技术企业。支持企业通过并购重组、委托研发和购买知识产权等方式，整合利用创新资源，打造一批具有龙头带动作用的创新型龙头骨干企业。实施科技型中小微企业培育行动，引导正博实业、半球家用品等企业细分市场做精、做专、做强，成为科技型中小企业、行业“小巨人”和“单打冠军”。聚焦数字经济新领域，培育一批独角兽、瞪羚企业。大力引进相关高新技术企业和项目落户，推动创新资源集聚发展，开展专业化协作和强强联合，打造高新技术产业集群。大力实施优秀企业家成长计划，积极传承企业家精神和工匠精神，助推企业创新发展。

第二节 建设高水平科技创新平台

推进婺源工业园区、现代农业示范园建设，打造集科研、孵化、贸易、信息服务为一体的综合平台。完善现有省级企业技术中心、省级工程技术研究中心等建设，创建一批省级创新型研发

机构和产业技术创新联盟，鼓励更多企业建立院士工作站、博士工作站。完善众创空间等建设布局，鼓励企业及社会机构创办科技孵化园、大学生创业园、微型企业孵化园、双创基地等。积极跟进国家、省市技术转移体系建设步伐，推进与江西省科学院的深入合作，探索共建“创新驱动县域高质量发展示范基地”和“绿色产业博士科技服务站”。引导企业加强与江西省常设技术交易市场、网上技术市场和省外技术市场的信息交流，共建线上线下科技成果对接和技术交易服务平台。主动融入上饶市省级先进制造业基地和高铁经济创新发展试验区建设。

第三节 营造高效优质的创新环境

深入开展企业研发投入攻坚行动，引导企业加大研发投入，支持企业建立研发准备金制度，力争到 2025 年高新技术企业研发经费占主营业务收入的比例超过 2.5%。全面落实专项专利补助、企业研发费用税前加计扣除等优惠政策，充分调动各类企业研发创新的积极性。引导创业投资机构、社会组织等社会力量建设中小企业公共服务平台和服务机构，重点发展技术转移转化、科技金融、认证认可等科技服务平台，为创业者提供法律、知识产权、财务、政策咨询等“一站式”服务。建立面向创新创业者的专利申请绿色通道，对小微企业申请发明专利进行资助。加大财政和金融扶持优化创新政策供给，落实“5511”工程后补助政策，加大科技三项经费投入力度；创新“科贷通”“知识产权质押融资”等科技金融产品。

第四篇 加速产业提质升级，拓宽三产深度融合新维度

始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧抓生态和旅游两张名片，以推动全域旅游发展为主线，以数字经济为引领，同步推进传统产业转型和新兴产业发展，促进三次产业相互融合、共生发展，为县域经济高质量转型发展注入强劲动力。

第一章 全力打造生态工业

大力推进工业强县建设，深入实施铸链强链引链补链工程，着力激活存量、扩大增量，促进工业量质双升。

第一节 打好工业强县攻坚战

大力实施智能制造、文旅商品、鞋服家纺三大产业链链长制，按照自主可控、安全高效原则，推进铸链强链引链补链。支持围绕龙头企业在核心零部件、关键原材料等方面需求进行配套，降低龙头企业采购成本和物流成本，形成“龙头企业+主导产业+配套行业”的发展格局。坚持以产业规划引领工业园区发展，围绕三大产业体系，引导相关项目、企业入驻园区，促进优质资源向优势产业集聚，提升产业链水平，培育特色产业集群，按照产业聚集发展的目标，引进同类项目落地同类园区，不断提高主导产业占比。抓住产业链供应链重构机遇，坚持“三请三回”“婺商回归”“三企入饶”招商策略，大力实施“5020”工程，开展精准招商、专业招商、产业链招商。实施优质企业梯次培育行动，

培育壮大一批现有重点骨干企业、扶持“专精特新”企业，优化产业链分工协作体系。

第二节 主攻智能制造首位产业

瞄准新一轮科技革命和数字经济，推动智能制造产业向高端智能设备制造领域转型，加快现有电子电器、医疗器械、数控机床等产业智能化升级，大力引进高科技龙头企业，加快现有产业补链、强链。积极参与泛长三角区域发展分工，主动承接沿海地区机械、电子、装备等产业资金、技术转移和辐射带动，力争在上饶市“两光一车”产业链中做精其中一个补链，形成产业配套。积极参与上饶市大数据产业园、北斗产业园建设，争取在人工智能、智能终端等领域做好产业配套或服务外延。积极搭建公共研发平台，组建产业科技创新联盟，支持企业设立工程实验室、研发中心，不断提高产品附加值和企业核心竞争力。以智能制造和数字经济等领域为重点，制定智能制造产业专项规划和招商计划，集全县之力千方百计推动招商，争取引入具有核心竞争力的行业龙头。

第三节 提升壮大两大主导产业

文旅商品产业：用好“中国最美乡村”旅游品牌，深化工旅融合，将文化创意、手工艺、特色美食、农副产品等转化为旅游商品，完善纪念品、工艺品和农副产品等传统文旅产业，扶持“三雕”、歙砚、纸伞等文化产业，扩展文旅商品产业品类，将生活

与旅游、文化结合，引入生活类工业品，注重文旅商品的实用性。以政策为引导，鼓励一批旅游商品生产企业结合产品特点，融入参观游览、制作体验等特色项目，建设工业观光生产线，打造“前店后厂”模式。文旅商品销售应与“游”深度结合，在婺源各主要旅游景区景点、特色商业街、特色购物街和商场、商店设立销售点或展览窗口，不断提升各类商品的特色和知名度；大力推进线上线下相结合的销售模式（O2O模式），不断提升文旅商品的销售渠道。

鞋服家纺产业：以技术创新为核心，加大鞋服家纺产业的研究、设计和创意产业发展，关注大规模产品个性化定制，注重将个性化元素、地区文化与产品结合，提升高中档产品比重，鼓励和支持企业培育自主品牌。依据现有产业基础，加强产业链补链、强链，积极引进行业龙头企业和配套企业，逐步构建鞋服、家纺全产业链体系，大力推进正博绿色智能鞋业产业园建设。推进产业协同发展，协同全产业链上下游面料辅料商、生产制造商、品牌运营商、批发流通商、终端零售商、线上运营商等，引导企业自发组建产业联盟。充分运用第三方平台的优势，与天猫、京东等高流量、高运营能力的平台深度合作，构建线上线下融合的销售平台，扩大销售渠道。

第四节 促进工业园高质量发展

以婺源工业园区作为全县工业发展主阵地，将太白、镇头工业基地纳入园区统一管理，深入实施“两型三化”¹管理提标提档和集群式项目满园扩园行动，进一步完善“一区两园”的工业发展格局，全面清理园区僵尸企业和闲置土地，大力实施“腾笼换鸟”行动，依托国土空间规划优化园区用地布局，收储一批工业用地，建成一批标准厂房，全面增强园区综合承载能力。严格执行环境准入门槛，依法落实工业园区规划环评，对不符合园区产业定位、规划环评等的项目一律不予批准。按照“功能齐全、适度超前、逐步建设”原则，分期分批加快完善工业园区道路、供水、排水、电力、通讯、燃气、污水处理等基础设施建设，有序引导完善生产性及生活性服务，全力推进公共交通、医院、学校、保障性住房、文化娱乐、金融、商贸等配套服务设施建设，按照智慧园区建设标准和要求，融合新一代信息与通信技术，建设智慧环保监控平台、智慧安全监控平台、企业综合服务智慧中心等，加快推进产城融合。全面对标对表省级工业园标准，坚决摒弃数量规模型发展老路，强化“亩产论英雄”，不断提升园区土地产出率，推动园区发展真正实现从数量规模型向质量效益型转变。

¹ 即环境友好型、资源节约型，智慧化、绿色化、服务化。

第二章 全面升级现代服务业

发展以旅游业为核心，以商贸物流、金融服务、电子商务、文化创意、养老服务、食宿经济为拓展方向的“一核六主”的现代服务业，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

第一节 提升生产性服务业

现代物流：谋划在高速出入口、铁路站场布置区域性、综合性物流园区，在有条件的中心镇建设一批专业性物流中心，加快婺源冷链物流园等项目建设，统筹推进大宗商品物流、城市配送物流和农产品物流，完善物流基础设施条件，推动物流信息平台建设。充分发挥专业市场优势，以专业市场集中仓储与货运配载物流需求为导向，以现有专业市场配载物流为基础，创新物流服务和运营组织形式，促进专业市场转型提升和物流服务升级。探索城乡物流配送新模式，鼓励专业配送、集中配送、协同配送，充分发挥农村班车小件快运和农村客货运作用，多层次保证农副产品配送物流。引导物流企业走差异化发展道路，鼓励物流业与制造业、商贸业、金融业等“多业联动”。引导道路货运企业发展集装箱、冷藏保鲜、大型物件等专用运输，强化重点物资的保障能力，鼓励传统货运向第三方物流转化，引导发展绿色

物流。

金融服务：坚持以服务实体经济为出发点和落脚点，支持政策性银行扩大信贷投放，实施“金融+”行动计划，优化地方金融服务体系，创新金融产品和服务。鼓励和吸引全国性股份制银行、省内外地方商业银行以及证券、保险、信托等金融机构在婺源设立分支机构，支持社会资本发起设立小额贷款、融资租赁、商业保理、典当等类金融服务机构。大力开展普惠金融，在乡镇、行政村合理规划设立农村普惠金融服务站，让农村享受更好的金融惠农服务。围绕旅游业、文旅商品、鞋服家纺等中小微企业，鼓励金融机构降低贷款担保门槛，并运用好“财园信贷通、惠农信贷通、科贷通、小额担保贷款”等，拓宽中小微企业、民营企业融资渠道。鼓励和支持各银行金融机构发展网上业务，逐步加大居民使用银行网上支付力度。鼓励符合条件的企业利用多层次资本市场融资，大力推进企业上市“映山红行动”。

电子商务：注重顶层设计和发挥政策优势，以布衣传说电商创业园等为载体，加快引进和培育一批面向境内外、覆盖产业链上下游的行业垂直电商平台，引导电商企业集中布局，建设电子商务集聚区。大力发展“互联网+实体产业园区”，充分挖掘线上传统贸易企业潜力，鼓励企业开展电子商务转型升级，重点在智能制造、文旅商品、鞋服家纺等领域，支持和引导一批企业建设供应链电商平台。积极推动农村电商发展，加快农村流通体系建

设，支持和鼓励农副产品统一加工、统一商标、统一销售，大力争取国家电商进农村综合示范项目。依托婺源外贸发展的优势和经验，推动跨境电商发展。与知名平台联合开展线上直播、线上展会等活动，打造集网上交易、电子认证、在线支付、物流配送、信用评估等服务于一体的第三方电商平台。

第二节 提升生活性服务业

现代商贸：围绕“建设大市场、发展大商贸、搞活大流通”，着力开展“优品、兴市、强商、旺客、捷运”五大行动，做大做活批发与零售业、升级提档住宿与餐饮业、均衡发展居民服务业、积极发展休闲娱乐业。加强对商业中心、特色商业街等各种类型商业网点的规划，加快城市商业综合体建设，改善和优化招商环境，合理布局社区商贸网点，鼓励引导果蔬批发、洗衣、家政、美发、便利店等生活服务业态围绕社区发展，形成“10分钟便民服务商圈”“半小时城市中心购物商圈”的现代城区商贸体系。依托乡村振兴战略实施和全域旅游的推进，完善全县农村市场体系，以乡镇商贸综合体、连锁商店、农家店建设为重点，逐步形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村消费经营网络，不断缩小城乡消费差距，提高农村流通的商品质量。着力培育体验式消费业态，引进全国性和区域性的品牌店、旗舰店、体验店，积极发展小店经济、连锁经济、老字号经济。支持商贸流通企业通过“互联网+”，提升线下体验、配送和售后等服务，

不断优化消费路径、打破场景限制、提高服务水平。

文化创意：加快构建结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。加强以徽文化和朱子文化为核心的文化弘扬，塑造书乡品牌，将婺源特色文化融入各领域，推进文化产业数字化，创新发展成具有新时代特征的文化体系。依托婺源县融媒体中心等新型媒体形式，加快发展数字出版、网络视听、移动多媒体、动漫游戏、网络音乐、网络文学、创意设计、绿色印刷等新兴产业，推动影视制作、工艺美术、文化会展、出版发行印刷等转型升级，鼓励演出、娱乐、艺术品市场等线上线下融合发展。大力推进“三雕”、歙砚、纸伞等文化产业做大做强。鼓励实体书店建设成为复合式文化场所。提升文化原创能力和研发能力，促进文化内容和形式创新。

养老服务：依托婺源旅游业和优良的自然资源，鼓励专业化的养老服务运营机构以委托运营、PPP模式等参与养老服务供给，逐步将养老服务社会化转变，推进城企联动普惠养老发展，明确企业在价格、运营、标准、公益服务等方面的责任清单。加快推进旅养融合发展，逐步实现旅居养老。注重养老与养生的结合，打造温泉养生、森林养生、茶道养生、“氧气”养生等有益于老年人身心健康的养生产品，充分运用可穿戴设备等信息化资源在全面收集老年人身体健康指数的情况下，为老年人提供全方位、个性化的饮食、睡眠、活动等专项服务方案。

食宿经济：健全城镇餐饮酒店、特色美食街、乡村农家乐等多样式的餐饮体系，充分挖掘梳理婺源各传统特色菜系的历史文化渊源，整理各菜系的历史典故、风土人情，配以网络直播、视频制作等新媒体方式进行对外宣传；鼓励各餐饮企业参加各类国内外美食评审，鼓励部分传统菜系申报非物质文化遗产；注重提供体验环境、文化、历史和更具创造性的服务，推进餐饮标准化、产业化发展；优化餐饮业的布局，逐步淘汰老旧店铺以及卫生等就餐条件不达标的餐饮店，适度合并与联营，提高中等餐饮店的比重，加快餐饮设施合理布局，提高旅游就餐、商务就餐和居民就餐的便捷、安全程度；尝试发展主题餐厅、创意餐厅、生态餐厅及各类休闲餐饮店等，积极拓展美食文化体验消费；将婺源特色美食产品化，形成文旅商品；充分利用各类节庆日举办省级甚至国家级美食节。构建高端酒店、经济型酒店、民宿等多层级的住宿体系，改造提升现有住宿场所设施和服务能力，通过打包开发小村、空心村、偏远村等方式，持续提升酒店和民宿数量及质量，因地制宜打造郊野木屋、集装箱度假小屋、气泡酒店、房车营地、太空胶囊旅馆等新型住宿产品；注重将婺源特色文化、现代科技融入住宿经济，体现住宿的个性化和智能化；逐步推进共享住宿，以互联网为平台，整合全县住宿资源，实现资源使用效率最大化，做大做强婺源住宿品牌。

第三节 加快服务业集聚区建设

加快推进服务业集聚示范区建设，通过产业集聚效应不断提升服务业的整体水平和服务能力，为婺源经济发展和旅游产业升级提供重要支撑，重点推进江湾、赋春、清华现代服务业省、市级集聚区建设，谋划建设以高速出入口、铁路站场为依托的现代物流园区，通过资源整合和规划调整，加快构建特色街区、商贸综合体和专业市场等，打通服务业发展各环节，力争创建省级现代服务业集聚示范区。

第三章 大力推进数字经济建设

实施数字经济“一号工程”，推动婺源经济社会各领域数字化转型，加快布局数字化产业，大力发展数字经济新业态，打造旅游业与数字经济双轮驱动发展。

第一节 全力培养数字化产业

建立数字经济产业链“链长制”，加强顶层设计，用足用好江西内陆开放型经济试验区平台，积极融入长三角经济区、粤港澳大湾区、海西经济区，主动参与江西省、上饶市数字经济建设，大力争取作为区域产业配套和服务外延区。制定数字化产业发展优惠政策，加大招商力度，持续补链延链强链，培育特色数字产业链，支持产业链企业引进先进技术、资金资本、高端设备等。争取国内外大型数字经济企业来婺源做试点和示范，以试点和示

范的最终成果转化推动数字化产业落户婺源。大力培育省级数字经济创新发展试验区（基地）、数字经济特色小镇等产业集群。

第二节 推进产业数字化转型

充分利用信息通信技术对产业进行全方位、全角度、全链条数字赋能，推动全要素数字化转型。推进旅游业数字化转型。依托江西省智慧旅游大数据中心和智慧监管平台，推进“一部手机游婺源”信息平台建设，开发“5G+VR 全景直播、+AR 慧眼、+AI 旅游”，实现 4A 级以上旅游景区智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送、智慧找厕、智慧停车等功能全面覆盖，利用大数据识别差异化和个性化的公共服务需求，提升文旅产业公共服务效率，以文旅产业数字化转型满足市场新型供需要求，加快推进智慧旅游管理平台建设，努力实现“一部手机管旅游”。推进工业数字化转型。大力发展智造工业，推动智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设；促进工业互联网、大数据、云计算、人工智能、物联网等现代新信息技术在工业领域的运用与融合发展，大力推进省、市级两化融合企业创建，力争 1-2 家企业通过工信部两化融合管理体系贯标评定；打造工业互联网供给体系，引进、培育一批全国领先的解决方案供应商，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统部署应用；推动中小企业“上云用数赋智”，力争到 2025 年实现企业上云全覆盖；大力发展服务型制造，培育柔性化定制、全生命周期管理、供应链管理等模式，

推动先进制造业与现代服务业融合发展。推进农业数字化转型。依托省级智慧农业“123+N”平台和农业农村大数据中心，建设农业产业链大数据公共服务平台；建立健全自然资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，加大基本农田动态监管力度；推进新技术、新模式在农业生产全过程融合和应用，重点在茶叶、油菜花、皇菊、中药材、高山茶油、有机稻、水产养殖、休闲农业和乡村旅游等领域推进一批数字化基地建设；积极发展智慧农业、共享农业等新业态新模式；深入推进农村电商发展，打造县级农产品运营中心，创新发展农村直播等新业态。推进服务业数字化转型。大力促进与龙头电商平台的合作，加快发展网红经济、直播电商、社群电商等新业态新模式；推进实体零售创新，发展新零售，加快建设一批智慧商店、智慧商圈，积极推广智能便利店、自动售货机；发展数字金融，探索建立覆盖全面、服务精准、技术安全、可持续的数字普惠金融体系。

第四章 积极发展体育事业

坚持全民健身与体育产业协调发展，积极发展运动项目产业，大力实施“体育+”战略，打造全国体育运动基地，建设“中国体育旅游十佳目的地”。

第一节 发展运动项目产业

充分利用我县山地资源丰富、地形地貌独特的特征，培育发

展适宜的山地户外运动、自行车运动和马拉松运动等产业，大力承接国内外各层次、各类型体育赛事，力争初步建成赛事结构合理、经济带动性强、社会效益突出、能够支撑体育强县建设目标的体育赛事名城。积极对接国内外体育组织，争取在婺源设立固定体育集训基地。

第二节 发展体育融合产业

以建设“中国体育旅游十佳目的地”为核心，大力推进体育与旅游融合发展，推动珍珠山乡国家运动休闲特色小镇等体育小镇建设，加大我县承接和举办各类体育培训的力度，谋划若干具有较强吸引力和全民参与度的体育赛事，形成年度固定赛事，争取更多游客参与。培育健身休闲产业市场主体，扶持鼓励我县具有自主品牌、竞争力强的各类中小微健身休闲企业、运动俱乐部向“专精特新”方向发展，强化特色经营、特色产品和特色服务。结合文旅商品、鞋服家纺等产业，大力推动专业运动鞋服、运动用具、体育纪念品等业态发展。充分发挥媒体宣传平台作用，构建体育宣传平台，通过全方位、多视角、多渠道宣传报道体育赛事、全民健身活动、体育文化、体育旅游活动，助推我县体育赛事品牌体系建设。

第五篇 创新生态文明建设，探索生态价值转化新路径

坚持把生态文明建设放在更加突出的战略地位，深入推进国家生态文明建设示范县和全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，走生态优先、绿色发展之路，创新推广绿色制度，持续巩固绿色屏障，加快构建绿色产业，厚植繁荣绿色文化，积极倡导绿色生活，打造“两山”实践创新国家级样板区。

第一章 创新生态文明制度体系

坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。

第一节 完善空间管控制度

以全面提升生态安全屏障质量和促进生态系统良性循环为目标，统筹县域空间布局，科学构建自然保护地体系，完善自然保护地管理体制，创新自然保护地发展机制，依托国土空间规划，划定“三区三线”，强化空间分级管控，全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制。统筹整合现有自然保护地和自然保护小区，积极申报国家公园。严格管控自然保护地范围内非生态活动，推进核心保护区内居民、农田、矿业权有序退出。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

第二节 健全现代环境治理体系

实施以“三线一单”²为核心的生态环境分区管控体系，建立地上地下、陆水统筹的生态环境治理制度。全面实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实现所有固定污染源排污许可证核发。根据国家及江西省统一部署，采用国家统一开发的自然资源确权登记信息系统，采取分年度、分阶段推进方式，对森林、河湖、耕地、矿产资源等自然资源和生态空间进行确权登记，推动自然资源资产所有权与使用权分离，丰富自然资源资产使用权权利类型，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能。推进生态环境保护综合执法改革，健全生态环境保护督察制度，防止环保“一刀切”行为，持续开展“环保360”行动，层层压实环保监督责任。优化考核办法，不断提高生态考核的权重，全面推进领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制。遵循“谁开发、谁保护，谁受益、谁补偿”原则，合理确定补偿方式和范围，加快形成损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。建立生态环境突发事件后评估机制和公众健康影响评估制度。大力推行高风险行业环境污染责任强制保险。加快完善环保信用评价、环保信息强制性披露等制度，加强企业环境治理责任制度建设。结合第三方评估，建立开放式生态文明创新成果评判机制和更加包容的容错纠错机制，鼓

² 指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

励和引导各行业、各领域在生态文明建设上大胆创新，培育一批成效突出、可复制可推广的典型样板。

第三节 建立资源高效利用制度

贯彻落实碳排放达峰行动计划，不断提高土地资源、水资源等节约集约利用水平，促进循环经济发展，严格实行资源总量管理和全面节约制度，健全自然资源有偿使用制度，完善资源价格形成机制，积极引导企业开展碳排放权、排污权、用能权、水权交易。推进节水行动，强化高耗水行业用水定额管理，建立水资源刚性约束机制。加强土地节约集约利用，完善土地复合利用、立体开发支持政策，建立环境修复与开发建设占补平衡机制。健全矿产资源开发生态保护和安全生产制度，提高矿产资源开发保护利用水平。落实国家资源税改革，构建绿色税收体系，完善节能环保和资源利用的税收激励政策。

第四节 建立健全生态保护补偿机制

依托婺源作为国家生态综合补偿试点县的契机，建立健全绿色信贷、自然资源资产产权等制度，完善促进资源节约和环境保护的经济政策，探索打造生态湿地银行、“生态入股”等特色亮点；以森林、流域为重点，以体制机制创新为动力，充分发挥财政资金的引导作用，着力拓宽生态补偿资金筹集渠道，提高生态补偿资金使用综合效益，增强生态保护地区“造血功能”，加快建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保

护补偿机制；探索建立跨区域生态补偿协调机制，推进与周边县市建立生态保护联盟。开展生态乡镇、生态村（社区）创建，探索建立对乡镇、村（社区）的生态补偿制度。

第二章 提升生态环境承载能力

坚持保护优先和自然恢复为主，大力实施山水林田湖草生态质量提升工程，不断提升生态涵养能力和水平，增进人民群众的生态福祉。

第一节 严守生态保护红线

按照国家和省市有关要求，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。按照生态系统服务功能重要性、生态环境敏感性脆弱性，识别生态保护红线范围，将重要生态廊道划入生态保护红线，确保生态保护红线布局合理、落地准确、边界清晰。确立生态保护红线的优先地位，落实生态保护红线区内生态空间用途管制，建立生态保护红线台账系统，实施生态保护红线保护与修复。开展生态保护红线定期评价和考核，并将考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系，作为党政领导班子和领导干部综合评价及责任追究、离任审计的重要参考。

第二节 打好污染防治攻坚战

坚持精准科学依法治污，继续深入打好污染防治攻坚战，推

动生态环境质量在较高水平上持续改善。坚决打赢蓝天保卫战，持续开展大气污染专项整治行动，严格落实控尘、控烟、控车、控煤、控气、禁烧、禁燃等举措，确保空气质量常年达到国家二级标准。着力打好碧水保卫战，深入实施“河长制”，建立“湖长制”，把河（湖）长制落实到每条河流、每座水库、每个村组，确保每片流域、每条沟渠有人管、受保护；扎实开展乐安河流域生态环境综合整治，全面整治入河排污口，落实“查、测、溯、治”四项任务，确保流域水环境质量持续稳定提升；加快完善园区污水管网建设，推进园区污水全部达标排放，实现城乡生活污水处理设施全覆盖，因地制宜推进村庄污水收集处理设施建设。扎实推进净土保卫战，深入推进重点行业企业用地调查，持续开展建设用地土壤污染防治，继续推进太白镇耕地污染治理和修复项目，严格控制农业面源污染；以工业园区和医疗机构为重点，全面提升危险废物利用处置能力和全过程监管水平；加强塑料污染治理和塑料替代产品推广；推进城乡环卫一体化，加快环卫市场化运作，通过厨余垃圾处理项目建设和生活垃圾焚烧发电项目运行，提升全县垃圾处理能力。构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，推进环境基础设施网络向镇村延伸覆盖。

第三节 完善山水林田湖草系统

加强全流域生态保护和治理，支持和推动婺源全境全流域水

资源大保护、大治理、大提升，深入推进长江经济带“共抓大保护”行动，坚决扛起协同推进长江流域生态环境保护和修复的县域担当。坚持保护优先、预防为主、综合治理、严格监管、公众参与、损害担责的原则，围绕水资源保护、水污染防治、水环境治理等重点，全面推进清河、净河、护河三大行动。进一步完善“河长制”“湖长制”“林长制”“路长制”，坚持天然阔叶林长期禁伐，加强村落生态林保护和建设，持续开展“低产低效林”改造、“彩色森林”等“四化造林”、森林质量改造提升工程。加大水土流失治理、河湖周边生态拦蓄林和湿地保护修复力度，维护河道空间，保护河流自然岸线。增强生态功能整体协调性，加强生物多样性及濒危物种保护，加强对蓝冠噪鹛保护力度，严厉打击偷盗、捕猎野生保护动物的不法行为，加强外来物种管控。探索建立野猪等野生动物危害农作物及人身安全的补偿机制。推行森林河流湖泊修养生息，健全耕地休耕轮作制度，巩固退耕还林成果。加强自然保护区能力建设。

第三章 构建绿色经济发展体系

协调推进经济社会发展与环境保护、生态建设，坚持绿水青山就是金山银山理念，在生态保护中逐步挖掘生态价值，拓宽“两山”转化通道，构建绿色经济发展体系。

第一节 加快绿色经济转型速度

结合产业主攻方向，谋划实施一批有利于推动生态环境保护 and 绿色发展的优质项目。严把项目准入关，逐步推行工业园区产业准入负面清单，全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展。加大矿山、砖瓦窑厂等企业整治，建立矿山逐步退出机制。鼓励发展绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色企业，增强制造企业绿色精益制造能力。加快发展绿色供应链、节能和环境服务业，推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等服务模式。以市场为导向，鼓励企业开展绿色技术研发和创新，推进“产学研金介”深度融合，逐步建立绿色技术创新体系和绿色金融支撑体系。

第二节 提升循环经济发展水平

加强工业园区循环化改造，针对智能制造、文旅商品、鞋服家纺等产业，在建立健全循环产业链的基础上，引入资源回收与加工企业，进一步提高废弃物资源化利用水平；以企业为主体，积极引导企业从产品设计、原料选用、工艺控制、厂房建设等不同层面，开展清洁生产、中水回用、节能降耗和绿色建筑等循环经济试点，切实降低企业本身的资源消耗和废物产生。全面推广实施“畜-沼-果（蔬、粮）”模式消纳和利用养殖场粪污形成有机肥，为经济作物种植提供养料，大力推动农作物秸秆肥料化、基料化、能源化、饲料化、原料化“五化”综合利用，实现资源

循环利用变废为宝变害为利，实现农业产业循环发展，促进农业生产生活绿色化。完善废旧物品回收设施，健全城市废旧物品回收分拣体系。

第三节 拓宽“两山”转化通道

打通特色资源、资本、资产转化通道，加快交易平台、交易机制、投融资体系等建设，推动生态产品有效流通，加快推进仓储、冷链、快递物流园区及相关配套设施建设，打通生产流通市场渠道，推进农副产品、旅游商品、茶叶销售、特色文创产品等专业市场建设，谋划组建县农副产品统一销售平台，推动公司化运营、集聚化发展。充分运用互联网赋能，通过“互联网+”，将本地生态农产品、工业品和旅游产品等优势资源对接大市场，助力生态产品价值转化实现。发展直播电商基地，加快催生流量带货、直播电商、网红代言、场景经济等新业态，以网络流量推动街区经济、夜间消费、乡间风物实现更广范围的融汇与转化，加强与知名电商平台合作，推进全国电子商务进农村综合示范工程直播平台建设。成立“两山”银行，探索生态产品融合新渠道。充分利用森林资源，加快推进香榧、灵芝、油茶、毛竹等林下经济和森林旅游、森林康养，实现林业高质量发展。依托乡村振兴战略和国土空间规划，加快全域可开发建设用地及资源的整合，引入国内外一流企业进行精准开发，形成依托良好生态的大项目、好项目。

第四章 厚植绿色发展文化基因

大力弘扬生态文化，普及生态文明知识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，全面构建以生态价值观念为准则的生态文化体系。

第一节 提高全民生态意识

坚持把生态文明建设纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，推进生态文明宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。深度挖掘全县生态文化资源，创建一批生态文明教育基地。组织好生态文明宣传月、世界环境日、世界水日、植树节、湿地日、全国节能宣传周等主题宣传活动，加大环境公益广告宣传力度，引导公民自觉履行生态环境保护责任。

第二节 倡导绿色生活方式

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，形成崇尚绿色生活的社会氛围。推进婺源县生活垃圾分类试点建设，扎实开展限塑行动，引导形成健康生活习惯。大力推广绿色建筑，扩大可再生能源建筑应用规模。积极引导绿色消费，避免过度消费、奢侈浪费等行为，减少城市垃圾产生量，推进固体废物源头减量和资源化利用，建设“无废城市”。推行绿色出行，加快推进新能源汽车在公共交通领域的占比，提高居民公交出行体验。提倡使用绿色产品，推广绿色采购、绿色经营和服务，

以政府各部门为试点，建立健全政府绿色采购制度，扩大政府绿色采购范围，完善绿色产品推广机制和消费激励措施。

第六篇 加快建设文化强县，开创文化繁荣发展新局面

坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持文化自信，把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来，紧密结合，加强文化创新，激发全民文化创造活力，在继承中发展，在发展中继承，建设具有影响力的文化强县。

第一章 提高社会文明程度

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立中国特色社会主义共同理想，在全社会大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，健全用党的创新理论武装头脑、教育人民工作体系。持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，不断完善爱国主义教育设施的建设，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强和改进学校思想政治教育，构建全员全过程全方位育人体系，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

第二节 推进公民文明素养提升

把社会主义核心价值观融入法治建设、生态文明建设等重点领域，提升公民素质和社会文明程度，促进社会主义精神文明建设，争创全国文明城市。实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提升公民公共道德素养。实施时代新人培育工程，培养推出一批新时代的先锋模范，组织开展道德模范和“中国好人”“最美人物”“新时代好少年”等推荐评议和学习宣传。深入开展“推动移风易俗，促进乡风文明”行动。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制。保护开发文公阙里婺源古城，深入实施朱子文化“六进”工程，引导全县人民明礼守信。充分弘扬朱子在中国历史文化中的崇高地位，把婺源建设成为朱子文化“圣地”。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，加强社会诚信体系建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。弘扬微家训、树立好家风，推进微家训进课堂、进家庭、进社区。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二章 大力推进文化传承创新

坚持传承弘扬红色文化和优秀传统文化，推动优秀文化传承与创新融合发展，通过不断创新的传播载体和传播方式，将红色

文化打造成为赓续红色血脉的重要载体，提炼优秀传统文化的当代价值。

第一节 大力传承红色基因

深入挖掘革命遗址、革命文物、革命烈士等红色资源，护好红色遗产、讲好红色故事，实施红色精神代代相传工程。统筹推进全县革命文物整体规划、连片保护、整体展示，建设一批国家级、省级革命文物保护传承示范基地。充分利用现代互联网传播技术，推动有效的传统教育方式与现代信息技术的高度融合，使互联网成为弘扬和传播红色文化的新平台，推动革命精神具体化、时代化、标志化。实施红色经典出版文化工程，推出一批红色文艺精品。持续深入开展诵读红色家书、红色走读等活动。

第二节 加强文化遗产保护利用

加强各级文物保护单位、历史文化名村、中国传统村落、古村落、各类古建筑的保护利用，加强文物古籍和红色档案保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。推进国家级和省级非遗项目和传承人的申报工作，加强“三雕”、歙砚、纸伞等领域优秀传统手工艺保护和传承。建设婺源历史文化名人纪念馆、现代化徽剧院，为发展文化旅游提供平台。加快推进国家级婺源徽州文化生态保护区建设，推动婺源非遗文化创意示范园、朱子文化园建设，打造我县非遗文化、朱子文化、名人文化等传承载体。

第三节 促进文化交流与合作

坚持“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”，做好新形势下的文化传播工作。加强顶层设计，建立政府部门、企业、高校等传播主体之间的良性互动和联动机制，大力开展婺源特色文化对外交流的研究和传播工作。突出婺源徽文化、朱子文化、红色文化、名人文化、非遗文化等内容，打造具有国际竞争力的婺源文化品牌，联合高校和研究机构，提炼婺源文化的精神标识和具有当代价值、世界意义的文化精髓，推动文化衍生产业发展。构建畅通高效的文化传播通道，鼓励和支持民间文化交流和文化作品出版，充分利用互联网技术，将婺源文化中的经典作品“网络化”“有声化”和“影视化”，邀请国内外知名画家、作家、艺术家来婺源写生、采风。加大海外传播受众，积极参与江西省对外文化交流活动，借助旅游业和茶贸易优势推进“一带一路”沿线国家文化交流合作。

第三章 提升公共文化服务水平

持续推进基本公共文化服务标准化、均等化，加强公共文化服务体系城乡一体建设，使人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

第一节 完善现代公共文化服务体系

建设城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体

系，基本建设县城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟可达的标准化公共文化设施网络。对照构建现代公共文化服务体系的主要任务，切实提高基层公共文化服务能力，在用好县级图书馆、文化馆等公共文化场馆的基础上，推进图书馆、文化馆总分馆服务体系建设，鼓励公共文化服务机构在乡镇（街道）、村（社区）设立分支机构、服务网点。在村镇文化服务设施建设中，鼓励将文化馆（站）、图书馆、学校、活动中心等资源融合，提高设施使用效率。加强青少年活动中心、五老机构办公大楼暨老年人活动中心等场馆建设，进一步完善青少年、老年人群体公共文化设施。完善公共图书馆、文化馆、艺术馆、展示馆、博物馆等公共文化场馆免费开放制度。推动各类文化主体参与公共文化服务，动员社会各方力量参与公共文化设施建设运营、内容供给。全面推进公共文化服务数字化建设，构建全县统一的公共文化数字化服务平台。

第二节 繁荣发展社会主义文艺

坚持以人民为中心的创作导向，自觉在深入生活、扎根人民中进行无愧于时代的文艺创造，加快新闻出版、影视艺术、文学艺术等事业发展，大力推进文化活动举办。坚持思想精深、艺术精湛、制作精良相统一，加强现实题材创作，不断推出讴歌当代、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。发扬学术民主、艺术民主，提升文艺原创力，推动文艺创新。推动婺源徽剧等地方

戏曲振兴发展。加快推进我县新型融媒体发展，实施全媒体传播工程，建设在全省乃至全国有影响力的新型主流媒体。推动文艺与互联网融合，创作更多优秀网络作品。加强文艺队伍建设，注重对文艺基础人才的发掘与培养，加大对文艺教育的支持力度，推动文艺队伍建设科学化、合理化发展。

第四章 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。

第一节 打造多元文化产品

推进“文化+”发展战略，以数字赋能推动文化产业转型升级，充分运用互联网、大数据、VR、AR等现代技术元素创新文化传播方式、展示方式，创造多样化数字文创产品。推动文化和旅游融合发展，加大文创产品开发力度，积极发挥古民居、古祠堂、古桥、古树、古亭、古碑、古码头、古驿道等文物资源优势，打造古文化旅游产品。鼓励、协调、扶持各类传统技艺、工艺美术项目进驻景区，打造景区非遗产品，力争将婺源建成省级文化和旅游融合发展示范区（点）、文化和旅游消费集聚区、文化和科技融合示范基地。推进“三雕”、砚台、甲路伞等各类文化产业园建设，大力发展“三雕”、砚台、甲路伞等文化产业。

第二节 完善文化市场体系

健全文化市场体系，培育和扶持一批文化企业和文化创意工作室等文化市场主体，避免同质化发展，鼓励与旅游企业、茶企业等融合发展，逐步形成产品结构布局合理、产业链完备的婺源特色文化产业体系。加快文化品牌构建，注重讲好故事、打造好的形象 IP 和产品 IP，发挥企业的创造力，提升文化内涵，形成一批有影响力、代表性的文化产品和企业品牌。深化文化体制机制改革，完善文化管理体制和生产经营机制，进一步推进公益性文化事业单位改革，完善文化市场综合执法体制，推动公共文化服务与社会资本合作。

第七篇 强化新型城镇化，提供全县高质量发展新支撑

实施以人为核心、提升质量为导向的新型城镇化战略，优化城镇布局，做精城市环境，提升城市功能，推进以县城为重要载体、乡镇为支撑的新型城镇化建设，为我县高质量跨越式发展提供新的支撑点。

第一章 优化城乡发展格局

以中心城区为依托、以县域副中心和中心城镇为支点，以重要交通发展轴线为纽带，引导人口与产业向发展轴集聚，以轴带面推动城镇体系发展，形成城乡结合、工农结合的开放型经济实体。

第一节 坚持一张蓝图绘到底

树立全域发展理念，坚持规划先行，将城镇规划、土地利用规划、生态环境规划、经济社会发展规划等规划与县域国土空间规划充分衔接，形成“一本规划、一张蓝图”，严肃规划的权威性、导向性、层次性和衔接性。坚持以规划作为全县经济与社会发展的行动纲领，各项工作均以规划作为指导和底线，切实做到一任接着一任干，确保“一张蓝图”绘到底。

第二节 完善县域总体布局

逐步形成一横一纵“十”字型发展轴带为主线，以多层次的中心城镇和集群化的产业聚集区为节点，形成不同类型、规模的

城镇和产业区向“点轴”集聚，四大片区“以点带面”统筹城乡协调发展的空间格局。

“十”字形发展主轴：西向密切联系南昌、景德镇；东向密切联系安徽、浙江等省份，积极拓展与长三角的经济联系，以及在资源开发、产业协作等方面的合作，形成融入珠三角、沟通长三角、对接环珠三角的空间发展格局。

四大片区：包括城镇东部发展片区、城镇南部发展片区、城镇西部发展片区、城镇北部发展片区。城镇东部发展片区包括江湾镇、段莘乡、溪头乡辖区范围，依托段莘水库、庆源景区、江岭花海、砚山、晓起景区、汪口景区、江湾景区、篁岭景区等，大力发展旅游业，延伸拓展田园花海观光、休养保健、运动休闲、水域风情、旅游度假功能；结合现有基础，重点发展有机茶叶和油菜、油茶种植产业。江湾镇发展砚石加工、农副产品加工等。城镇南部发展片区包括中心城区（紫阳镇、蚩城街道）、中云镇、太白镇、思口镇、秋口镇辖区范围，依托李坑景区、月亮湾湿地、理田源省级森林公园、丛溪漂流、思溪-延村、文公山、老虎滩-高砂水、考水等，大力发展旅游业，延伸拓展休养保健、运动休闲、商务会议、旅游度假和物流服务功能；以县工业园为载体做大做强婺源生态工业，同时，大力发展生产性服务业，提升工业发展的效率；大力发展生活性服务业，促使产业城镇化与人口城镇化同步推进。城镇西部发展片区包括赋春镇、镇头镇、许村镇

和珍珠山乡辖区范围，依托鸳鸯湖省级自然保护区、珍珠山省级森林公园、共产主义水库、金山生态茶庄、严田古樟等，大力发展旅游业，延伸拓展休养保健、运动休闲、商务会议、旅游度假和物流服务功能；结合现有基础，重点发展有机茶叶和粮食、水产养殖产业。镇头镇发展建材加工、农副产品加工等。城镇北部发展片区包括清华镇、大鄣山乡、浙源乡、沱川乡辖区范围，充分利用婺源丰富的旅游资源，大力发展服务业，尤其发展旅游业，构筑全域旅游大格局，促进旅游与相关产业融合发展。同时，在清华镇适当的发展工业；发展生活性服务业，促使产业城镇化与人口城镇化同步推进；农业方面要加大有机茶及红鲤鱼生产规模。

第三节 推动城镇体系优化

通过实施不均衡发展策略，培育教育科研、旅游服务和区域性商贸物流等中心服务功能，将产业、用地、交通等开发引导性资源优先倾斜给基础条件好、集聚能力强的中心城区和中心镇，形成具有较强辐射带动能力的“中心城区－县域副中心－中心城镇－一般乡镇”四级城镇中心体系，带动婺源县域城乡整体发展。全力推进美丽集镇建设，突出规划引领，精心编制方案；突出形象提升，坚持环境整治为先、功能完善为重、风貌塑造为要；突出产业支撑，立足特色融合抓产业发展升级；突出长效治理，加大乡镇赋权，健全长效机制，落实共建共享。

专栏 2：城镇体系整体布局

中心城区：紫阳镇

充分利用区域交通条件改善和产业转移机遇，发挥生态、资源、区位、人文和后发五方面优势，按照“交通接轨、产业配套、农业分工、旅游合作、资源共享、要素联动、生态共建”的思路，通过大力发展旅游及相关产业与服务业，发展成为中部地区乃至全国有影响力的文化名城与生态旅游胜地。

县域副中心：赋春镇、清华镇、江湾镇

赋春镇：位于县域西部，以旅游服务业为主导和现代物流业为辅的旅游商贸型城镇。

清华镇：位于县域北部，千年古镇，以旅游为主导，商贸发达的旅游型城镇。

江湾镇：位于县域东部，以生态农业为基础、旅游业为主导的，生态、文化旅游型城镇。

中心城镇：思口镇、秋口镇、中云镇

思口镇：以旅游工艺品、农副产品加工为主导，以旅游集散、生态农业休闲观光为特色的商贸型城镇。

秋口镇：婺源县城近郊以人文及自然山水风光为特色生态旅游型小城镇。

中云镇：以生态农业为基础，以农副产品加工和商贸服务为主导的生态型小城镇。

一般乡镇：镇头镇、珍珠山乡、许村镇、太白镇、大鄣山乡、沱川乡、浙源乡、段莘乡和溪头乡

镇头镇：以建材、矿产开采工业为龙头，商贸服务业为基础的现代化工业型小城镇。

珍珠山乡：以农业、林业为主，以旅游为特色，功能设施配套齐全的农业型集镇。

许村镇：农副产品加工和旅游业为辅的农业型小城镇。

太白镇：县域南部工贸型城镇。

大鄣山乡：以农业为基础、以旅游综合服务、避暑休闲度假为主导的旅游型集镇。

沱川乡：以文人古迹、生态旅游、食品生产为特色的旅游型城镇。

浙源乡：以绿色旅游食品生产，名人文化旅游与生态旅游为特色的侨乡、书乡。

段莘乡：以绿色旅游食品生产，古村落旅游为特色的生态型旅游镇。

溪头乡：以田园风光旅游、绿色食品生产为特色的生态旅游农业镇。

第二章 提升城市功能与品质

围绕打造全国最美县城目标，进一步推进城市功能和品质提升，提高城市精细化管理水平，打造宜居宜业宜游新城市形象。

第一节 优化城区空间布局

规划中心城区形成“一脉镶城、双轴拱城、三楔嵌城、六区融城”的城市空间结构。

一脉：星江河是婺源的母亲河，同时也是婺源县中心城区城市空间拓展的最重要的脉络，未来的中心城区，星江河的作用将更加凸显。

双轴：是指金庸大道——茶乡路形成的横向空间发展轴和文公路——文博路形成的纵向空间发展轴。这两条轴线是婺源县中心城区向外拓展最重要的空间轴线。

三楔：中心城区外围山体环绕，周边生态环境优美，规划以生态环境为本，通过绿色廊道的构筑，将东部、北部和西南部的外围山体通过绿楔嵌入中心城区，形成中心城区三条绿楔，同时也是中心城区的外围生态屏障。

六区：包括高铁发展区、千年古城区、城北区、源头区、产业发展区和旅游服务区。

专栏 3：“六区”发展指引

高铁发展区：指高铁站前及星江大桥以南的区域，星江河以东、文博路以西区域以改造和整治为主，降低建筑密度，提升人居环境。文博路与高铁站之间的区域是未

来婺源县对接高铁站的重点建设区域，规划以商业和商务开发为主，形成婺源县对外的形象窗口和商业商务中心。

千年古城区：逐步疏解古城区内的行政功能，强化文化和休闲功能，加强历史文化的保护，疏解交通，降低居住人口密度。

城北区：位于星江河东侧，清华东路以南区域。规划以居住功能为主，配套满足于功能区内的商业和科教等功能。

源头区：未来婺源县中心城区的核心区域。规划以行政办公、科教和居住功能为主。

产业发展区：位于城市西部，紧邻源头区。规划将该区域打造成为婺源县的产业集中发展区，形成高效、集约、生态的产业园区。

旅游服务区：位于星江河东部、清华东路以北区域，是婺源县中心城区的北部窗口区，规划将该区域布局成为旅游服务区，集旅游集散、服务、商业、文化、体育休闲等功能区为一体的综合旅游服务区。

第二节 提升城区形象和品味

实施新一轮城市功能和品质提升行动，用好老旧小区改造政策释放出的新城市空间，完善公共服务设施，提升城区承载能力和服务能力，建设与旅游业发展相匹配的现代化城市。大力推进千年古城区保护性开发，加快推进高铁发展区和城北区建设，将新老城区有机融合，丰富县城功能。坚持规划先行，加强规划管控，合理布局城市空间，开展城市设计和风貌管控，将以徽文化为核心的文化元素融入城市建设中，在城市天际线、建筑立面设计以及公共建筑内部装饰中充分体现徽派建筑之美，塑造“千年古县”的徽韵特色。

第三节 增强城镇综合承载能力

实施县城交通微循环工程，打通城市断头路，增加县城六大区域交通联系，提升星江两岸交通通达性，推行“窄马路、密路网”的道路布局，增加绿化节点和公共开敞空间。大力推进给排水、供电、公共停车场等重要公用设施建设，加快污水处理厂及配套管网工程建设，逐步推进老城区天然气进区入户全覆盖。全面增强城市抵御冲击和应急保障能力，推进海绵城市建设，完善源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市排水防涝系统。进一步梳理重要城市空间，明确不同区块的服务功能定位，做好生活服务配套规划。

第四节 强化城市规划建设管理

积极探索建立城市长效管理机制，强化街道、社区的城市管理功能，明确横向部门之间、管理与执法之间的职责边界。充分运用5G、物联网、人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术，大力推进智慧城市建设，提升城市数字化、智能化管理水平。加强里弄小巷、城边村治理，深化“路长制”，齐抓共治主次干道城市管理突出问题。启动专项整治“乱扔、乱倒、乱停放”等不文明行为行动，遏制“行人乱扔、店面乱倒，摊点占道、出店经营，非机动车乱停放”等不文明行为。持续深入进环卫保洁、设施养护、路灯照明等事务性工作市场化，切实提高城市管理专业化、精细化水平，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，加快建设现代社区。

第八篇 优化发展农业农村，助推乡村振兴实现新提升

坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置，全面实施乡村振兴战略，协调新型城镇化建设，推进城乡融合发展，建设彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村。

第一章 大力发展现代高效农业

坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，注重农业质量提升，做好农业全域有机文章，围绕“一叶两花”，推动我县特色农业深度发展，最终实现农民创富增收。

第一节 大力发展“一叶两花”

加快茶产业发展。全面提升婺源茶叶品质，大力发展高品质茶叶，完善婺源县茶业协会职责，构建标准化的茶叶综合管理体系，规范各类茶叶基地建设，统一组织申报 QS 认证、绿色食品认证和 ISO9001 国际质量体系认证，积极申报国际雨林联盟认证。强力推进婺源茶叶品牌建设、文化建设，成立“婺源茶文化宣传队”，积极参加各类推广活动，做实做强品牌营销，拓宽对外宣传途径、推广途径；谋划建设全县统一的茶交易综合市场，对全县茶叶进行统一收购、统一订立标准、统一宣传，抱团形成合力，推动产业集群联动，全面提升运营能力；推进茶香特色小镇、婺源茶商博物馆等项目建设，充分释放“婺源绿茶”区域公

用品牌效应。完善数字化茶产业管理，推进茶叶创新发展，充分运用 5G、大数据、物联网及区块链等新技术，实现茶叶种植、制作等环节的数据追溯，建设数字化茶厂，设立数字化管理体系，打造茶叶全产业链大数据建设试点，构建“茶园一张图”。深入推进茶产业三产融合，大力发展速溶茶、茶饮料、茶多酚、茶氨酸、茶食品、茶日化用品、茶保健品等深加工新产品，推进茶产业与旅游业的深度融合，推出茶养生、茶文化、茶研学、茶主题餐饮及等一系列产品，打造以婺源绿茶产业园、紫阳镇考水村、赋春镇新田村、段莘乡官坑村、思口镇金竹村、大鄣山乡鄣山村等为核心的茶旅精品路线。

创新油菜和皇菊发展。优选油菜品种，在推进 12 万亩油菜种植的基础上，积极与中国农科院油料所开展技术对接，推进“多季节油菜”“彩色油菜花”的研发和适种；按照“一园五区”的规划，在县绿茶产业园设立婺源皇菊现代加工集散区，在江湾、清华、浙源、中云分别规划建设婺源皇菊加工基地，推进婺源皇菊鲜花小镇、婺源皇菊文化馆、皇菊花市交易市场等建设。大力推进油菜和皇菊精深加工，在饮料、食品、日化用品等方面开发衍生产品，鼓励和支持农户利用花卉发展养蜂业，推进种养融合，推动以油菜和皇菊为主的研学项目。融入我县乡土文化元素，结合品种园、采摘园、主培基地等，打造大地艺术景观。

第二节 做优做强多种特色农业

推进有机稻、山茶油、中药材、雪梨等特色种植，荷包红鲤鱼、蜜蜂等特色养殖发展。严守耕地红线，大力实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强粮食安全保障能力建设，稳定粮食播种面积，重点发展有机水稻。大力发展山茶油、中药材、雪梨等特色农业，建设一批生态油茶林、道地药园、精品果园，积极申报山腊梅国家地理标志产品；优化养殖业空间布局，发展荷包红鲤鱼、蜜蜂等特色养殖，大力支持中华荷包红鲤鱼申报中国重要农业文化遗产。充分挖掘婺源特色农产品“食、药、用”价值，推进“药食同源”产品申报，加快农产品精深加工和衍生品生产，形成婺源特色的旅游商品；将美丽乡村建设与特色农家乐发展结合起来，结合旅游及重点景区建设，建设多种主题婺源特色乡村“民宿”系列；依托金山茶庄、正稀官坑基地、溪头有机茶场、大鄣山茶园及思口镇、秋口镇等具有较大规模的茶产业和农业种植区，与周边乡村、景区景点进行融合打造，统一规划；实现“农业基地+精品乡村+景区景点+农产品”的特色农旅融合。推进100个文化生态特色村建设，将景区周边、历史文化名村、传统村落、古村落等具有旅游优势和文化优势的区域纳入共建范围，依托公路串联进行连片打造。

第三节 加快农业产业提质增效

健全“一区多园”农业发展格局，建立全域有机农业体系，

推进茶叶、油菜、皇菊、有机稻、山茶油、中药材等有机种植和荷包红鲤鱼、蜜蜂等有机养殖发展，在生产中不采用基因工程获得的生物及其产物，不使用化学合成的农药、化肥、生长调节剂、饲料添加剂等物质，在全县构建“七统一”农药集中配送体系，开展全域有机肥替代化肥行动，大力构建有机农业管理体系，实施有机农业资金补贴计划，推进各类有机基地建设和认证，全力建设全国有机食品制造基地。扎实推动农村土地整治和高标准农田建设，重点加强灌排、田间道路、粮食仓储等基础设施建设，分类整治耕地撂荒，鼓励和引导土地流转。推进特色农产品优势区创建，加快推进婺源现代农业示范园建设，谋划一批特色农产品生产基地和现代农业示范园。完善标准体系，健全监管体制，提高农产品质量和食品安全。大力发展设施农业和高效农业，提高农业机械化科技化水平。继续实施农村电商工程，大力发展休闲农业与乡村旅游，培育精品旅游名镇名村和乡村旅游目的地；支持供销、邮政、快递及各类企业把服务网点延伸到乡村。加强农业技术创新，加快建设农村科技创新体系，深化农业科技成果转化和推广应用改革，加快推进农技推广服务体系建设，大力推广“油菜定制技术”“中药复方土壤改良及病虫害防治综合技术”等。

第四节 培育新型农业经营主体

培育和壮大新型经营主体和服务主体，发展新型农村集体经

济，放活承包土地经营权，完善农村基本经营制度，构建现代农业经营体系，加快农村综合产权交易平台、“三资”管理平台建设。重点培育和引进一批农产品加工企业和流通企业，构建农产品加工产业集群。鼓励全县发展农民专业合作社、家庭农场等组织，通过土地流转、土地入股等形式，发展适度规模经营，推进规模化种植、标准化生产、产业化经营。加快培育新型服务主体，积极发展多元化多层次农业生产性服务业，扶持一批代耕代种、代收代储、病虫统防统治、肥料统配统施等服务组织，提供全程社会化服务。实施高素质农民教育培训计划，大力培养种植大户和农业技术骨干，掌握技术要领，加强示范引导，提升科学种田整体水平。采取以奖代补、先建后补等方式，支持新型农业经营主体建设清选包装、冷藏保鲜、烘干等产地初加工设施。建立新型农业经营主体带动小农户绩效评价体系，将绩效评价结果作为相关财政支农资金支持和项目审批、验收、示范评定的参考依据。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不减”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，加强对贫困村、脱贫不稳定户、边缘易致贫户的动态监测和及时帮扶。加强对具有工作能力的贫困人口进行再就业培训、就业指导等，主动帮助贫困人口推荐就业和实现创业。推广和完善婺源篁岭“共享经济领航与复兴‘篁岭晒秋’”的脱贫模式，依托贫困村当地资源的

开发，通过土地等资源入股分红和项目开发带来的工作实现长效、稳定收入来源。鼓励和支持全县企业通过工作岗位吸收贫困人员就业等方式参与扶贫。完善税收优惠政策，对于通过捐赠等方式支持扶贫工作的企业，在实际税收上予以一定的减免。规范管理公益岗位，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障基本生活。将贫困人口全面纳入社会保障体系，切实缓解贫困人口因病致贫、因病返贫的问题。

第二章 完善美丽乡村建设

稳步推进农业农村现代化，深化农业供给侧结构性改革，着力构建“城乡一体、区域协作、三生融合、镇村联动”的乡村振兴新格局。

第一节 提升村庄规划水平

整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，逐渐向全域化、全要素、全过程规划转变，编制“多规合一”村庄规划，提升村庄规划的实用性，加强规划管控和指导作用。村庄规划应注重村庄未来发展方向，充分认识到乡村的同质性和差异化，尊重乡村乡风民俗和农村文化内涵，分类推动村庄建设改造，不搞“一刀切”。依托村庄规划开展农村土地综合整治，优化农村房屋布局，通过易地搬迁和移民搬迁，推动小村、空心村、偏远村等向乡镇集中，盘活

更多可建设用地；通过招商引资对小村、空心村、偏远村等进行整体打包开发，挖掘村庄更大价值，为村民提供新的发展途径。

第二节 分类推进乡村发展

根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并”的思路，因地制宜、分类指导，有序推进乡村建设和发展。对于现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，通过优化布局、提升功能、环境整治等措施，完善基础设施和公共服务配套，提高对周边村庄的辐射和带动能力，吸纳农村人口集聚，建设宜居宜业的美丽村庄。对于城市近郊所在地的村庄，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求等能力。对于具有独特历史人文景观和生态自然景观的村庄（古村落），统筹保护、利用与发展关系，在保持村庄原有基本格局、布局形态、建筑风貌以及自然田园景观的前提下，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，推动特色资源保护与村庄发展良性互促。对于因重大项目建设需要搬迁的村庄，生态环境脆弱、自然保护区核心区内的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，在充分尊重农民意愿的基础上，依托就近乡镇进行安置。

第三节 推进农村基础设施升级

把基础设施建设重点放在农村，推动农村基础设施提档升

级。加快构建农村物流基础设施骨干网络，建设县、乡（镇）、村三级物流体系，推广交通、邮政、快递、商务、供销“多站合一”场站运营模式。推进城乡供水一体化和农村饮用水规模化和标准化建设，提升农村饮水安全水平。实施新一轮农村电网改造升级工程，提高乡村配电网供电能力和质量。实施乡村信息基础设施振兴战略，加快农村宽带通信网、移动互联网建设和下一代互联网发展，实现全县自然村组通宽带网络全覆盖。推行村级事务公开，完善多功能农村便民公共服务平台，完善乡村便民服务中心建设，打通基层便民服务“最后一公里”。

第四节 改善农村人居环境

坚持问题导向，补齐发展短板，助推乡村振兴，大力推进全省美丽宜居试点县建设。实施美丽乡村建设提升工程，全面完成省级新农村点建设任务，着力打造一批美丽乡村县级精品点。全面推进农村人居环境综合整治，巩固农村生活垃圾第三方治理运行机制，实现农村生活垃圾有效治理全覆盖，统筹推进农村污水处理，积极推动乡村生活污水处理工程建设。按照国家清洁村庄评估验收标准大力开展村庄清洁行动。建设“万村码上通”5G+长效管护平台，完善“五定包干”村庄环境长效管护机制。巩固“厕所革命”成果。持续推进农村亮化工程，实现村组主要街道全覆盖。

第三章 推进城乡融合发展

坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

第一节 促进各要素自由流动

促进各要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金等汇聚的良性循环。加快建立与人才相适应的户籍、产业、金融政策及制度，加大返乡创业就业政策支持力度，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相应权益，健全城乡人才合作交流机制，推动城市科教文卫体工作人员适度岗编分离，定期服务乡村，消除人才不足的最大问题。建立健全集体性建设用地入市制度、城乡建设用地增减挂钩制度，促进土地向龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体有序流转，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，完善农村承包地和宅基地“三权分置”制度。完善金融支农激励机制，扩大农村资产抵押担保融资范围，创新农业保险产品和服务。

第二节 推进公共服务城乡一体

推动公共服务向村庄延伸、社会工作向村庄覆盖，加速推动城乡根本公共服务的标准化、均等化。完善城乡统一的教育、医疗、公共文化、社会保险等基本公共服务保障，建立城乡教育资源均衡配置机制，鼓励建立统一选拔的乡村教师补充机制，实行

义务教育学校教师“县管校聘”、县域内校长教师交流轮岗，积极推行“教育集团”“联合校”“协作校”等城乡教育联合体模式；鼓励县级医院与乡镇卫生院建立县域医共体，对乡（镇）、村医生实行“县管乡用”“乡管村用”；促进公共文化资源重点向乡村倾斜，通过政府购买服务、鼓励社会力量参与、完善文化结对帮扶机制等方式，提升农村公共文化服务水平；完善城乡统一的居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险制度，推进低保制度城乡统筹。

第三节 支持农村创新创业

支持引导返乡下乡人员深入农村创业，结合区域特色，开展农产品流通、休闲农业、乡村旅游等创业，结合新技术创业，通过网络博客、微信等新媒体发展电子商务，带动农村农民就业，拓展农民收入渠道。依托现代农业示范园区、农业企业、农民合作社、电商等平台载体，为农村创新创业提供实习、实训、咨询、孵化等多种服务。鼓励以土地经营权入股龙头企业和农民合作社，让农民分享全产业链利润，增加农民财产性收入。鼓励龙头企业通过“公司+农户”“公司+农民合作社+农户”等方式，将小农户纳入现代农业产业体系。鼓励和支持发展农业产业化联合体，通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式，与小农户形成稳定利益共同体，提升农民组织化程度。

第九篇 完善基础设施布局，构建现代化基础设施新体系

统筹规划，科学布局，合理安排，补齐基础设施短板，进一步推进信息、交通、能源、水利等基础设施建设，加快构建和完善适度超前、功能配套、管理科学、安全高效的现代化基础设施体系，为婺源县经济社会跨越式高质量发展提供强有力支撑。

第一章 推进新型基础设施建设

抢抓国家大力支持新型基础设施建设的机遇，在新型基础设施重点领域和关键环节超前谋划、主动布局，做到谋划一批、准备一批、实施一批。

第一节 优化提升信息基础设施

建设泛在互联通信网络。全力推进 5G 网络建设，加强 5G 网络规划布局，加快 5G 网络规模部署。加快以 PON 技术为基础的光纤带宽升级，扩大高速率、大容量、低延时网络覆盖范围，稳步推进专用网络建设。推动典型互联网应用、政府门户网站、新闻媒体类网站、商业网站、基础通信网络、大数据中心等 IPv6 升级改造。积极争取工业互联网、移动物联网等新型基础设施布局，引导重点行业、大型企业数据中心建设。加强物联网感知设施部署和数据共享，建设全县统一的物联网连接管理平台，实现对全县物联网监测数据的统一采集和集中分类管理。

第二节 深化建设融合基础设施

鼓励传统基础设施通过深度应用大数据、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术从而转型升级形成融合基础设施，如智能交通基础设施、智慧能源基础设施等。通过与信息基础设施的平台、技术和手段深度融合，各行业生产基础设施向数字化、网络化、智能化转型，加速新模式的孵化、新业态的涌现，带动产业转型升级。重点加快工业企业内网改造升级，推动工业企业外网建设，实施工业领域 IPv6 部署试点，为实现产业链各环节的泛在互联与数据顺畅流通提供保障。

第二章 构建现代化综合交通体系

围绕打通更加便捷的内外交通通道，全面提升婺源县交通通达性，构建多层次的现代综合交通体系，为我县高质量发展提供支撑。

第一节 畅通对外交通网络

加快对外通道构建，推进德上高速（婺源段）建设，进一步完善各高速出入口基础设施升级改造。提升铁路运输服务保障能力，加快以高铁站为核心的快速集疏运体系建设，提升高铁站整体服务能力。

第二节 完善内部交通体系

继续实施县域内国省道公路升级改造工程，推进国道 G237

改造提升、国道 G351 改造提升、S303 浙临线婺源万田庄至八亩坞段公路升级改造等项目建设；提升县道公路等级，实施东头至篁岭段、汪口至言坑段、言坑至杨溪段、中云至曹门段、古坦至郭家段县道升级改造项目。结合高铁站、旅游集散中心等，打造层级多样、运行高效的无缝衔接客运枢纽系统。在全面完成“四好”农村路升级改造项目的基礎上，围绕全域旅游再谋划一批重要农村公路建设项目，加密乡镇公路网，按照“四好农村路+特色旅游”的发展思路，倾力打造“安全路”“畅通路”“生态路”“风景路”，实现景区景点互联互通，助力全域旅游，服务乡村振兴。依托婺源县作为国家农村公路管理养护体制改革试点县，加强公路养护能力建设，做到“建、养、管”并重，加强乡村公路养护，实行“统一组织，地域管护，责任到人，统一考核”的养护制度。

第三节 提升县域交通便捷性

推进城乡客运一体化，谋划建设城区客运枢纽，加快全县社会运输公司的收购、整合，实现全县客运统一运营，以县域副中心和中心镇、核心景区景点、工业园区等为重点加快构建公交线路，并逐步向全县域覆盖。依托全域旅游及主要景区景点，加快旅游客源线路谋划，推进旅游专线建设。完善乡镇交通基础设施和公共服务设施，逐步缩小城乡交通服务差距。健全客运、公交、出租车、共享汽车、共享电动车、共享单车等多样式的交通形式，

打通生态廊道、绿色步道等慢行线路，加强县域内交通便捷性和层次性。

第三章 构建现代能源保障网

着眼于增强能源供应能力，加强能源输送网络建设，大力发展新能源和可再生能源，打造与“中国最美乡村”相匹配的能源基础设施，构建清洁高效、保障有力、安全可靠的能源体系，为我县经济和社会高质量发展提供可靠的能源保障。

第一节 完善电力基础设施

对接国土空间规划编制，加强能源规划，落实能源项目建设用地。以增强电网供电能力、提高电网的可靠性和安全性为目标，加快 35kV 变电站、110kV 变电站建设。继续推进智能电网改造，全面建设网架坚强、设备可靠、智能高效、技术领先的现代配电网。全面实施乡村电气化提升工程，加快完成新一轮农村电网改造，持续提高农村用电保障能力。

第二节 加快新能源开发

结合新能源汽车推广使用，加快充电网络和储能网络建设，推进储能设备和充电桩设施的标准化、网络化、智能化管理。积极发展能源利用效率高、负荷调节性能好、环境效益显著的屋顶分布式光伏电站，稳步推进农林生物质发电、秸秆资源化利用。

第三节 推进天然气管网建设

策应西气东输二线入赣对接工程以及川气东送天然气管道增压扩能工程，优化完善天然气管网，全面提高天然气供应保障能力。稳步推进天然气管网向乡镇延伸，提高管道燃气普及率，形成覆盖全县的供应网络。统筹建设区域性供气储气设施，提高冬季高峰用气的保障能力。

第四章 加强水利设施建设

按照兼顾防洪与抗旱、生产与生活、当前与长远的要求，加快构建调控有力、配置合理的现代化水利保障体系，确保防洪安全、饮水安全、粮食安全和生态安全。

第一节 提升水安全保障能力

实施城市饮用水水源地保护、城市抗旱应急及备用水源配置与农村饮水安全提质增效等工程建设，提高应对供水安全突发事件处理能力。积极推进规模化集中供水工程建设，延伸集中供水管网，提高农村自来水普及率，实行城乡一体化联网供水，确保农村人口饮水安全。加强农村水系综合治理，推进饶河源水生态修复与治理，提升各村庄生活污水收集处理能力。

第二节 提升防汛减灾能力

继续推进县城和重点乡镇防洪工程、中小河流治理工程、千亩圩堤除险加固工程、重点涝区排涝能力建设，提升境内乐安河

流域及重要支流、重要河段防洪能力。对已列入水库除险加固规划但未进行除险加固的小（一）型和小（二）型水库，全面进行除险加固，确保下游人民群众生命财产安全。

第三节 深化水利保障能力建设

大力推动高标准农田、山塘水库修复等工程建设，开展小型农田水利建设，推进农业综合开发、基本农田整治、土壤改良和田间配套设施建设，实施水土流失综合治理、农村水系综合治理，改善农业生产条件，提高农业特别是粮食综合生产能力。加强水利信息化建设和节水型社会建设，全面提升水利建设能力和社会节水共识。

第十篇 提高双向开放质量，构筑高水平开放新格局

全面提高开放发展水平，优化对外开放区域布局，构建高能级开放平台，全力推动互联互通，加快推动形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为江西内陆开放型经济试验区建设贡献“婺源力量”。

第一章 优化对外开放区域布局

把对接和融入国家重大战略作为构建全面开放新格局的重要举措，以融入融合、聚焦聚力、协同协作为主要路径，不断扩大开放领域、提高开放水平。

第一节 高质量参与国际合作

密切结合我县产业特点，推动优势产业走向海外，重点推进以茶叶为核心的优势农业对外贸易，以“一带一路”沿线国家、欧亚大陆、东部非洲等为重点区域，打造农产品销售公共服务平台，推动人力资源、技术、金融等一体化建设以及市场准入标准统一化建设。开展“外国留学生游婺源”“旅华外国人游婺源”活动，多途径宣传策划，加强与“一带一路”沿线国家的旅游合作，逐步形成“一带一路”重要旅游节点，扩大日本、韩国、东南亚、北美、欧洲等旅游市场份额，借助国内主流媒体以及国家文旅部国际局等海外资源，不断加大婺源国际知名度。

第二节 深入对接国家重大区域战略

抓住促进中部地区崛起战略机遇，借助赣东北扩大开放合作加快发展和上饶市作为我省内陆开放四大门户之一的契机，主动融入长三角一体化发展，全面对接长江经济带、粤港澳大湾区、长江中游城市群、海西经济区和浙赣边际合作衢饶示范区，依托区位优势、生态和旅游资源优势，通过线上线下多平台多渠道对外宣传，进一步扩大“中国最美乡村”品牌影响力，开拓旅游客源市场，以旅游为引逐步打开婺源对外门户，主动对接，加快区域间政策互融、人才互动、产业互补和基础设施互通，形成沿海发达地区的乡村度假旅居目的地、重要的绿色有机农产品供应基地以及产业转移和配套承接地。聚焦智能制造、文旅商品、鞋服家纺三大产业体系，把握沿海发达地区产业转移趋势，瞄准“大高新”项目，大力承接产业转移。采取园区共建、园区托管、异地孵化、飞地经济等合作模式，探索与沿海发达地区建立产业协作利益分享、异地流转项目利益共享机制。搭建一批产业集聚、要素集中、土地集约、环境友好的产业承接平台，创新运营管理模式，全面助力沿海区域产业承接。

第二章 参与省内陆开放型经济试验区建设

抢抓江西内陆开放型经济试验区建设的战略机遇，进一步提升开放能级与合作层次，促进内外一体开放、进出双向开放。

第一节 加快高水平“引进来”

以智能制造、文旅商品、鞋服家纺三大产业为重点，紧盯央企国企产业布局调整、外企民企的投资意向、上市公司的增资扩股，聚焦产业层次高、成长空间大、带动效应强的项目，采取精准定位、产业细分、项目包装的方式，深入开展“5020”项目攻坚行动。开展专业化、精准化招商，推行轻资产招商、定点招商、飞地招商，强化集群招商、以商招商、推介招商、互联网招商，进一步健全招商激励机制，不断提升招商实效。充分发挥我县在外发展的乡友、校友、战友等资源，持续推进“三请三回”“婺商回归”“三企入饶”活动，着力引进一批战略性、龙头型补链强链项目。主动参与省市在港澳台、美日韩等地区举办的招商会，着力引进一批优质外资企业，做大外资总量。

第二节 推动高质量“走出去”

采取有效措施克服供应断链、需求萎缩的双重压力，用好用足国家和省市鼓励“走出去”的各项优惠政策。加大对外出参展企业补贴力度，引导有实力的企业参加各类境外展会，带动更多婺源特色产品走出去。培育壮大以茶叶企业为主的外贸出口企业，探索在境外设立海外仓和营销网点，持续扩大外贸出口。推进大型流通企业 and 专业市场在境外建立商品分拨中心和分市场，鼓励中小企业以联合体或出口代理等方式建立海外销售渠道。鼓励和扶持优势出口企业采取自建境外营销网络、依托第三方电子

商务平台和参加境外展会等形式拓展活动空间。

第三章 构建高能级对外开放支撑体系

第一节 构建对外开放合作新平台

紧抓江西建立内陆开放型经济试验区的契机，围绕增强工业园区承接沿海发达地区产业转移能力，推动园区拓展综合服务功能，促进企业共建跨区域合作产业园、外贸出口生产加工基地和“飞地”型园区。深化与“一带一路”沿线国家和地区农产品贸易关系，打造农产品销售公共服务平台，推动人力资源、技术、金融等一体化建设以及市场准入标准统一化建设。联合国内外著名旅游院校、行业组织、研究机构、大型企业等建设“中国乡村旅游协同创新平台”，以平台为依托，多方争取建立世界旅游组织旅游可持续发展观察站，发起成立中国乡村旅游发展联盟，常设论坛组织并举办中国乡村旅游国际论坛，打造世界级乡村旅游研究高地。

第二节 创新推进对外开放新制度

着力优化营商环境，推进政府审批效率提升，提升贸易数字化水平，提高投资便利水平。着力打造公平公正的法治环境，保护企业合法权益，坚决打击任何侵犯企业产权的行为。放宽市场准入，对标国际规则，健全促进对外投资政策和服务体系，保护外资合法权益。落实外商投资安全审查、反垄断审查、技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度，落实涉外经贸法律和规则体系。

第十一篇 持续全面深化改革，激发市场主体发展新活力

紧紧抓住国家实施新一轮全面深化改革的机遇，以供给侧结构性改革为主线，聚焦企业和群众的痛点、堵点、难点，以更大的决心、更大的力度、更实的举措，更高水平优化营商环境，推动全面深化改革向纵深发展。

第一章 打造“四最”营商环境

主动向先进城市看齐，持续深化“放管服”改革，推动“降成本优环境”各项政策措施落到实处，大力开展“五型”政府建设，努力营造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快“四最”营商环境。

第一节 持续深化“放管服”改革

加快推动“数字政府”建设，统筹推进县、乡、村三级网上政务服务平台建设，尽快建立覆盖全县、上下贯通、功能完善、数据共享、运行高效的政务服务体系。依托国家政务服务一体化平台和“赣服通”江西政务服务网、“赣政通”协同办公平台，除法律法规另有规定外，所有政务服务事项全部纳入平台办理，全面推行“一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结”的审批模式，对关联事项进行整合，实行一口告知、综合收件。加强“赣服通”婺源分厅服务能力建设，最大化梳理政务服务事项接入清

单，拓展更多高频事项掌上办理，做优本地特色服务，打造“放管服”改革升级版。以“一次不跑”和“只跑一次”为目标，全面落实“企业承诺和容缺受理审批模式”，进一步优化服务流程，压缩办理时限，推进项目签约、注册、开工、投产、运营全程实行领办代办，构建全链条服务体系。深化延时错时预约服务改革、“一链办理”改革，进一步推动智能化自助服务区和中介服务网上交易平台等配套平台建设。推进线上线下政务服务协同发展，加强县本级政务服务和便民服务中心标准化、智能化建设。开展服务环境“好差评”，将“好差评”结果纳入全县高质量发展绩效考核体系。

第二节 深入开展降成本优环境专项行动

不折不扣执行国家、省、市各项减税降费政策，优化退税程序，畅通退税通道，确保每一项惠企政策落实到位，进一步降低企业成本，减轻企业负担。继续深入开展涉企收费专项整治，严厉查处不落实停征免收有关收费项目、不按要求降低收费标准等行为，坚决查处乱收费、乱罚款和各种摊派行为。主动为企业提供优质、高效服务，指导企业用好用足各项扶持政策，及时协调解决企业在生产运行、市场销售、要素配置和项目规划、申报、建设等方面的困难和问题。积极为企业争资争项，努力为企业产品营销搭建各种平台，促进企业规模扩张，推进企业转型升级。

第三节 大力开展“五型”政府建设

积极借鉴推行“街乡吹哨、部门报到”等工作方式，更好地为企业和群众鼓劲撑腰、排忧解难、减负松绑。推进各级政府和部门简政放权、创新监管、优化服务，着力解决变相审批、重复审批等问题，大幅压缩企业开办、工程建设项目审批等办理时间。找准企业和群众的“痛点”“堵点”，坚决整治形式主义、官僚主义，把群众反映强烈的问题和在教育、就业、医疗、住房等方面损害群众利益的问题作为推进“五型”政府建设的切入点和突破口，努力让企业和群众“办事不用求人，办事依法依规，办事便捷爽心”。建立服务型 and 法治型政府，坚持树立“爸爸式”的呵护、“妈妈式”的服务意识和“依法行政”的法治意识，构建“亲”“清”新型政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，建立健全民营企业救助纾困机制，营造宽松优惠的融资环境，支持民营企业加快转型升级，进一步完善政企沟通协商机制。

第二章 推进重点领域和关键环节改革

着眼于破除制约经济社会发展的体制机制障碍和深层次矛盾，扎实推进政府机构、国资国企、农村土地“三权分置”等各项改革，最大限度释放改革红利。

第一节 深化行政管理体制和政府机构改革

加快工业园区体制机制改革，探索推进工业园区行政体制、

人事制度、薪酬制度、财税管理体制、投融资机制、市场化运营等改革，构建机构精简、职能清晰、运行高效的体制机制。扎实推进事业单位改革，通过撤销、整合、转企改制等方式，积极稳妥推进从事生产经营活动事业单位改革。深化综合行政执法改革，建立权责统一、权威高效的行政执法体制机制，构建分工合理、职责清晰、协同高效的“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”执法体系。深化乡镇政府配套改革，着力在推进乡镇机构改革、完善乡镇财政管理体制、加强乡镇服务功能建设上下功夫，构建职能科学、运转有序、保障有力的乡镇管理体制机制。

第二节 统筹推进国资国企改革

进一步加强融资平台公司管理，逐步剥离政府投融资公司的政府融资功能，提高国有资本运营效率。鼓励融资平台通过资本运作整合国有资产，调整优化股权结构，提升资产质量和经营水平。以混合所有制改革为方向，按照现代企业制度要求，推动国有企业战略性重组和专业化整合。

第三节 全面深化农村各项改革

稳步推进农村土地“三权分置”改革，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，逐步建立“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度。逐步建立同权同价、流转顺畅、收益共享的集体经营性建设用地入市制度，探索实施城乡建设用地增减挂钩和指标交易制度。进一步提升乡镇和农村

新型社区公共服务供给能力、产业支撑能力和管理水平，引导城乡兼业人口和返乡农民工就地就近市民化。

第三章 建立现代化市场体系

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快构建现代市场体系，建立健全社会信用体系，努力营造规范有序、公平竞争的市场环境。

第一节 深化要素市场化配置改革

在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。健全统一规范的人力资源市场体系，保障城乡劳动者享有平等就业权利，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，培育发展技术转移机构和技术经理人。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。加快培育发展数据要素市场，推进政府数据互联互通、开放共享。拓展公共资源交易平台功能，引导培育大数据交易市场，支持各类所有制企业参与要素交易平台建设。

第二节 强化产权保护监管

全面贯彻平等保护不同所有制主体、不同市场主体、不同行

业利益主体的工作要求，全面实施公平竞争审查制度和市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。健全以公平为原则的产权保护制度，对商标权、专利权等知识产权侵权行为建立快速调处机制，实行惩罚性赔偿制度，推进知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”。将专利执法纳入市场监管执法，开展企业专利真实性“双随机一公开”抽查，提高企业专利保护意识。

第三节 大力推动社会信用体系建设

利用区块链和大数据等技术，促进公共信用数据与互联网等数据的汇聚整合，实现信用主体信息共享。以医疗卫生、交通运输、危险物品流通、互联网、邮寄递送、电信、金融账户等领域为重点，全面落实实名登记制度，为准确采集个人公共信用信息记录和实施联合奖惩奠定基础。加快推进个人诚信记录建设，完善个人信息安全、隐私保护与信用修复机制，规范推进个人诚信信息共享使用，完善个人守信激励和失信惩戒机制。将市场主体侵权假冒等违法行为纳入市场主体信用记录，在国家企业信用信息公示系统中进行公示。

第十二篇 不断增进民生福祉，共享社会主义发展新成果

围绕婺源人民最关心最直接最现实的利益问题，不断完善教育、医疗卫生、就业、养老、社会保障、社会治理等领域建设，在更高水平上实现“幼有所育、学有所教、病有所医、劳有所得、老有所养、弱有所扶、住有所居”，推动城乡基本公共服务标准化均等化，确保全县人民在共建共享共治中有更多的获得感、幸福感、安全感。

第一章 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持以人为本、立德树人的教育思想，坚持五育并举，坚持优先发展教育事业，提高教育质量，创造美好教育。

第一节 推动基础教育优质均衡发展

不断深化学前教育普及普惠安全优质发展，积极发展公办幼儿园、大力扶持普惠性民办幼儿园，推进婺源县第四、第五幼儿园等项目建设，逐步提高全县公办园及普惠性民办园比例。推动义务教育优质均衡发展，科学合理地统筹城乡教育资源，优化农村学校网点布局，推进村小、教学点优化整合，进一步改善农村学校办学条件，做大做强中心集镇和主要公路沿线寄宿制学校。统筹优化城乡基础教育学校布局，建立健全适应学龄人口变化的

学校布局调整机制，逐步消除学校“大班额、大校额”现象。加大高中阶段教育普及攻坚，推动普通高中免除学杂费，鼓励高中阶段学校多样化特色化发展。重视青少年身体素质、安全教育、科普教育等，加强青少年体育锻炼和安全意识培养，在中小学校推进“少年硅谷”创客教育，培养青少年科学兴趣。加强特殊教育学校基础能力建设，提高残疾儿童少年义务教育入学率，扩大普通学校随班就读规模。

第二节 推进中等职业教育协调发展

以鄞公山共大、婺源茶职院为依托，大力发展职业教育，围绕农业、工业、旅游业等主导产业发展需要，探索更加适应市场需求的产教融合办学体制机制，围绕企业紧缺的人才设立专业技能培训班，开展订单培养、送教到企、顶岗实习等校企合作，培养适合地方经济社会发展的实用性人才。设立非遗文化传承班或工匠班，进行短期培训或列入职业教育课程，推动婺源“三雕”等徽派建筑和非遗文化的传承与发扬。建立理论学习和实际操作相结合的“双轨”职业教育，支持职业学校从企业、行业中聘请有实践经验的兼职专业教师。探索实施校企合作负面清单制度，推行 1+X 证书制度、现代学徒制和企业新型学徒制等培养形式。

第三节 深入推进教育综合改革

全面落实立德树人根本任务，深化“三全育人”综合改革，加大“双师型”教师培养力度，健全师德师风建设长效机制。努

力探索促进城乡教育均衡发展的新途径，积极推动“名校带民校、名校带弱校”等集团化办学。加大对民办学校的政策扶持力度，鼓励社会力量兴办各类学校，培育一批优质民办学校。加强新时代教师队伍建设，推进中小学教师提质分类改革，切实提高中小学教师待遇水平，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。全面推进县域内中小学校长教师轮岗交流制度，积极探索急需紧缺教师“多点施教”。完善教育财政经费投入和管理机制。积极推广“互联网+教育”教学模式，推进智慧校园建设。依法创办老年大学、社区大学，为居民群众提供开放多样、灵活便捷的终身学习平台，完善终身学习体系，建设学习型社会。

第二章 推进健康婺源建设

巩固国家卫生城市创建成果，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，强化公共卫生法治保障，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

第一节 持续深化医药卫生体制改革

坚持基本医疗卫生事业公益属性，推进“三医联动”改革，深化公立医院综合改革，深入推进公立医院治理结构、人事薪酬、编制管理和绩效考核改革。鼓励支持社会力量开办诊所，加大政府购买服务力度，不断满足群众多层次、多样化的健康服务需求。深化医师执业注册制度改革，鼓励开展多点执业。加快建立整合

型医疗卫生服务体系，推进紧密型县域医共体试点，推动区域医疗中心建设，逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗新模式，稳步扩大家庭医生签约服务覆盖范围。巩固和完善基本药物制度，深化药品和医用耗材集中采购制度改革，保障紧缺药品供应，进一步降低群众就医负担。

第二节 加强医疗卫生服务体系建设

改革完善疾病预防控制体系，提高疾病预防处置能力。完善突发公共卫生应急体系和制度，大力推进疾控系统突发公共卫生事件应急处置指挥中心建设，完善公共卫生应急物资储备，推进检验检测职业化和能力建设，提升突发公共卫生事件防控和紧急医学救援能力。调整优化医疗资源布局，合理配置各级医疗机构大型医用设备和床位规模，推动优质医疗资源下沉。坚持中西医并重，全面建设以县级医院为龙头、基层医疗机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络，积极发挥中医药在公共卫生服务中的作用，力争县级综合性医院和每个乡镇卫生院均设立中医科和中药房。推进公共设施平战两用改造，提高平战快速转换能力。推进县级综合医院提标改造，全面提升县域医疗救治和疫情防控能力。

第三节 提高公共卫生健康服务水平

提升整体医疗卫生服务水平，做强县级医院、做实乡镇卫生院、做活村（居）卫生室。突出慢性病管理及传染病预防管理双

控制，提升慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理
健康。强化医教协同，加强全科、儿科、精神卫生、康复管理、
心理健康等急需紧缺专业人才培养培训，培养仁心仁术的医学人
才。实施“基层卫生人才素质提升计划”，探索农村医生后备人
才培养模式，完善乡镇卫生院人才招聘制度，着力解决基层执业
医师紧缺问题。提升健康教育、加快“互联网+医疗健康”发展，
逐步健全县乡医疗卫生机构的远程医疗服务体系。重视学校医疗
卫生建设，加快各类学校专业校医和医疗设备的配备。积极推动
婺源县人民医院葛均波院士工作站建设。

第四节 开展爱国卫生和全民健身运动

持续推进城乡环境综合整治，加强健康教育与健康知识普
及，开展控烟限酒行动，坚决革除滥食野生动物等陋习，推广分
餐公筷、垃圾分类投放等文明健康生活方式。全面开展体育场地
统计调查，理清和科学配置体育场地设施资源。完善现有体育设
施配置，全力推进婺源体育中心项目，加强大型体育设施周边服
务设施配置。加强镇村体育健身设施完善和更新，在新建、改建
和扩建公园、绿地、广场等公共场所及居民住宅区时，应配套建
设相应体育设施；鼓励社会力量建设小型化、多样化的体育场馆
和健身设施；在有条件的建筑物空置区域和城市空置场所内，设
置体育设施；引导社会力量通过改造旧厂房、仓库、老旧商业设
施等方式建设或者设置体育设施，全面构建“15分钟健身圈”。

大力推进体育指导员的培育，为我县提供更多的专业体育人才。广泛开展群众性体育运动，鼓励举办不同层次和类型的群众性体育比赛。以青少年为重点开展国民体质监测和干预，保障学校体育课和课外锻炼时间。实施工间健身制度，促进妇女、老年人和职业群体积极参与全民健身，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。

第三章 积极应对人口老龄化

落实国家人口长期发展战略，以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，健全人口发展配套政策，关注生命全周期、服务生育全过程，促进人口结构优化和长期均衡发展。

第一节 促进人口长期均衡发展

完善人口政策体系，加强人口监测分析，建立健全出生人口性别比监测制度，优化人口结构。积极探索全面两孩政策配套措施，转变计生服务职能，提供优质计生服务，提高适龄群体生育意愿，引导生育水平提升并稳定在合理区间。完善基层妇幼健康服务网络，推进生育服务机构标准化建设与规范化管理，推进优生优育全程服务。推进生育保险和基本医疗保险合并实施，确保职工生育期间的生育保险待遇不降低。稳定乡镇卫生计生队伍，落实村（居）卫生计生专干待遇。扎实推进利益导向和家庭发展工作，对特殊家庭实行联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签

约服务“三个全覆盖”。提高出生人口素质，继续落实免费婚检、免费孕前优生检查、免费基因检测等民生工程项目

第二节 健全婴幼儿发展政策

发展普惠托育服务体系，健全支持婴幼儿照护服务和早期教育的政策体系。加强公办幼儿园建设，严格落实城镇小区配套园政策，多渠道增加普惠性幼儿园供给。积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持企事业单位、社会团体等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。推进婴幼儿照护服务和早期教育专业化、规范化发展，提高保育保教质量和水平。

第三节 统筹推进养老事业发展

构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务格局，发展普惠型养老服务和互助性养老，完善各类养老服务设施建设，加快县福利中心建设，在县城区域及重点乡镇谋划区域级养老服务中心，充分利用闲置建筑建设乡镇(街道)养老院，注重发挥家庭和社区功能，构建嵌入式养老，继续推广“党建+幸福食堂”建设模式，推进老年事业发展。围绕旅游产业，将养老与旅游、中医药融合，推进旅养结合、医养结合、康养结合。鼓励社会力量投资兴办养老服务机构，统筹推进养老事业与养老产业协同发展，突出护理能力建设。依托互联网、大数据等构建养老服务信息平台，逐步形成“线上线下”相结合的养老服务体系。加强养老服务队伍建设，通过院校培养、再就业培

训等为养老事业提供专业服务人才，强化社会组织、福利机构、慈善机构和志愿者在养老服务中的作用。逐步健全老年人补贴制度和养老机构医保制度，减轻全社会养老负担。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

第四章 实现更高质量更充分就业

实施更加积极的就业政策，大力开展重点群体就业能力提升行动和职业技能提升行动，建立健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。

第一节 抓好重点群体就业

针对大中专毕业生求职难、社会经验浅、技能薄弱、对岗位要求高的现象，落实并完善更加积极的就业创业政策，多渠道促进大中专毕业生就业创业。按照国家和省市对促进新时代退役军人就业创业的相关规定，加大就业支持力度，积极优化创业环境，促进退役军人就业创业。创新返乡创业体制机制，引导返乡创业者抱团回迁。加大创业担保贷款支持力度，以创业带动就业，促进各类群体稳定就业。

第二节 开展职业技能提升行动

强化企业主体责任，大力开展岗前培训、职工岗位技能培训和新技术新技能培训，推动企业对在岗技术工种职工每年组织一次岗位技能提升培训。落实职业培训补贴，支持郭公山共大、婺

源茶职院、职业培训机构和符合条件的企业承担职业技能培训或创业培训。实施农民全员培训计划，以应用型、技艺型农技培训为主要内容，长训、短训、学历教育相结合，大力培养农村各类实用人才。

第三节 加大就业困难人员就业援助

以“4050”人员、残疾人员、低保人员、长期失业人员、失地农民、就业困难高校毕业生、零就业家庭成员等群体为重点，落实就业援助政策，做好就业跟踪服务，鼓励企业实体吸纳就业困难人员就业。搭建公共人力资源服务平台，提供各项就业创业服务，着力帮助失业人员特别是就业困难人员就业。实施社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策，严格执行各项保障农民工工资支付制度。

第四节 优化收入分配结构

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全工资决定、正常增长和支付保障机制，完善最低工资标准和工资指导价。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工、新型职业农民为重点，不断提高中等收入群体比重。完善再分配机制，加大税收、

社保、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善等第三次分配作用。

第五章 健全完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，建立覆盖全县、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断扩大社会保障覆盖面，努力实现人人享有基本生活保障。

第一节 进一步完善社会保险制度

完善基本养老保险制度，实现养老保险全面统筹，实施渐进式延迟退休制度，放宽灵活就业人员参保条件，建立健全“多缴多得、长缴多得”激励机制。发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金和职业年金覆盖率，发展个人储蓄性养老保险和商业养老保险。全面实施城乡居民大病保险制度，提升城乡居民大病保险水平，构建基本医疗保障、商业医疗保险等多层次医保体系，建立不同主体合理分担、动态调整的医保筹资机制。深入实施全民参保计划，推动城乡居民全面、持续参加社会保险，全面落实社保关系转移接续、异地就医直接结算制度。稳步提高住房公积金制度覆盖范围和缴纳标准，扩大失业保险覆盖范围和统筹比例，健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度体系。积极稳妥推进社保费征缴体制改革。

第二节 健全社会救助和慈善体系

健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度，完善救助标准和救助对象动态调整机制。健全最低生活保障、特困人员供养等社会救助制度，落实好城乡低保、残疾人帮扶、优抚安置、五保供养、慈善救助等工作。建立各项救助制度的协调机制，推进城市低保与农村低保、低保制度与其他专项救助制度、社会救助与慈善事业的有效衔接。统筹推进社会福利事业发展，建立针对特殊人群的补缺型福利制度，推进政府购买社会救助服务。探索将社会救助审批权限下放至乡镇（街道），逐步建立社会救助保障标准和物价上涨联动挂钩机制。引导社会专业力量开展社会救济、社会互助和志愿服务活动，探索开展“时间银行”等志愿活动。促进慈善事业发展，规范发展互联网捐赠平台，加强福利彩票和公益金管理。

第三节 完善住房保障和供应体系

坚守“房住不炒”的定位，完善房地产市场长效管理机制，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。持续深入实施老旧小区改造，逐步将老旧小区改造范围放宽。把满足中低收入困难家庭住房需求作为立足点和出发点，大力推进保障性住房建设。探索推进人才公寓建设，为优秀人才提供优质的住房保障和服务。

第四节 健全退役军人工作体系和保障制度

推广实施“尊崇工作法”³，健全退役军人事务组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系。深化退役军人安置制度改革，加大教育培训和就业扶持力度，拓展就业领域，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优待政策，合理提高退役军人和其他优抚对象待遇标准，做好随调配偶子女工作安排、落户和教育等工作。完善伤病残退役军人移交安置、收治休养制度。加强退役军人保险制度衔接。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护。

第六章 保障特殊人群基本权益

坚持男女平等基本国策，坚持儿童优先发展，提升青少年关爱服务水平，提高残疾人发展能力，切实保障妇女、儿童、青少年、残疾人等重点人群发展权利和机会。

第一节 促进妇女全面发展

持续改善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，切实保障妇女平等获得就学、就业、财产和参与经济社会发展等权利。保障妇女享有卫生健康服务，扩大农村妇女和城镇低收入家庭妇女宫颈癌、乳腺癌检查范围。保障妇女享有受教育权利，持续提高受教育年限和综合能力素质。保障妇女平等享有经济权益，消

³ 包括“七个一”，即打造“一域一队伍”、建立“一人一台账”、落实“一家一对接”、组织“一周一活动”、开展“一月一堂课”、实施“一季一走访”、举办“一年一评选”

除就业性别歧视，依法享有产假和生育津贴，保障农村妇女土地权益。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。提高留守妇女关爱服务水平，严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。

第二节 提升儿童关爱服务水平

优化儿童发展环境，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。完善儿童健康服务体系，预防和控制儿童疾病，有效控制儿童肥胖和近视。保障儿童公平受教育权利，加强儿童心理健康教育和服务。加强困境儿童分类保障，完善农村留守儿童关爱服务体系。完善孤儿、事实无人抚养儿童救助机制。严格规范儿童收养政策。

第三节 推动青少年健康发展

促进青少年全面发展，为青少年提供课余托管、兴趣发展、毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友等服务，鼓励和帮助青少年成长成才、建功立业。完善未成年人监护制度和司法保护制度，加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。加强青少年心理健康指导，开展青少年生命教育和挫折教育，有效预防青少年犯罪。实行特殊家庭青少年成长关爱行动。加强服务青少年发展阵地建设，推进青少年综合服务平台建设。动员青少年广泛参与志愿服务和社会公益活动。

第四节 提高残疾人自我发展能力

完善残疾人帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善残疾人就业创业支持体系，加强残疾人劳动权益保障，优先为残疾人提供职业技能培训。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，逐步实行残疾学生高中阶段免费教育，提升特殊教育质量。加快发展残疾人照护和托养服务，提升县域残疾人综合服务能力。优化残疾人康复服务，促进康复服务市场化发展，提高康复辅助器具适配率。加强残疾人服务设施和无障碍环境建设，支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

第十三篇 推进市域社会治理现代化,构建共建共治共享新模式

深入推动社会治理创新,扎实开展市域社会治理现代化试点工作,不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平,努力走出一条具有婺源特色的社会治理现代化新路子。

第一章 构建高水平平安婺源

深入推进“雪亮工程”建设,完善社会治安防控体系,推进安全生产专项整治,全力确保食品药品安全,努力建设更高水平的平安婺源。

第一节 巩固提升“雪亮工程”

加大天网、地网工程建设力度,达到“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”要求。及时完成到期天网一类探头的升级改造工作,深入推进乡村“雪亮工程”自然村加密覆盖工作。大力开展联网共享建设,推进社会视频资源接入工作,实现重点场所、重点区域的视频及车辆数据联网接入。借助新一代信息技术,加强“雪亮工程”的多维感知能力建设。

第二节 完善社会治安防控体系

依托数字城管,加快构建立体化、智能化治安防控体系和城市管理体系。以“全域、全量、多维、即时”为核心,深入推进新时代公安派出所暨“枫桥式公安派出所”建设,最大限度屯警

街面、动中备勤、压降发案，确保实现警务智能化、勤务信息化、执法规范化、治理社会化、队伍正规化、保障标准化要求。

第三节 推进安全生产专项整治

强化交通运输安全整治，重点整治“两客一危一校”重点车辆非法运输，以及超员、超速、酒驾醉驾等严重交通安全违法行为。强化建设、勘察、监理、施工单位安全生产主体责任意识，完善事故责任人员安全生产不良信用记录和安全生产诚信“黑名单”。全面开展危险废物排查，确保危险废物贮存、运输、处置安全。深入开展打通“生命通道”集中整治行动，确保重大活动、重要节日及敏感节点期间消防安全。深入排查餐饮店等燃气使用场所安全隐患和违规使用等问题，强化特种设备安全整治，大力提升监管效能。

第四节 全力确保食品药品安全

严守食品药品安全底线，强化食品药品安全生命周期管理，健全食品药品质量追溯体系，打造食品药品安全示范县。加强食品检验检测能力建设，按照统一设施设备、统一功能分区、统一标识管理、统一制度管理的要求，加快推进食品快检室建设，逐步实现快检体系全覆盖。加大对注射剂、植入性医疗器械等高风险产品的监管力度，建立线上线下协同监管机制，严厉打击互联网制售假药违法行为。

第五节 提升防灾减灾服务保障能力

树牢综合减灾防灾理念，紧紧围绕“两坚持、三转变”原则，完善监测预警、多部门协调决策、全社会广泛参与体制机制，不断提升防灾减灾综合保障能力。加快防灾减灾综合示范社区建设，提高社会防灾减灾意识，增强群众抗灾减灾能力。整合社会救援资源和救援力量，强化综合应急救援队伍建设，提升防灾减灾应急处理能力。因地制宜综合利用学校、广场等较大场地，科学规划应急避难场所。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。推进气象现代化建设，提升气象防灾减灾应急能力和气象装备智能化，推进气象为茶叶、油菜、中药材等特色农业精细化服务，丰富“中国天然氧吧”品牌和建设，助力康氧旅游，着力打造“最美乡村”婺源气象样板。

第二章 全面推进依法治县

坚持法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为推进社会治理现代化营造优质的法治环境。

第一节 深入推进依法行政

将法治建设作为领导班子和领导干部年度考核以及高质量发展目标管理考核的重要内容，开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况述职评议，推动各级领导干部带动尊

法学法守法用法。加强党内法规制度建设，扎实推进党内规范性文件制定和备案审查，严格前置审核程序，推动备案审查全覆盖。

第二节 加快法治政府建设

充分发挥法律顾问、公职律师的决策咨询论证作用，实现重大行政决策合法性审核率达100%。全面落实行政执法“三项制度”，配合省市开展执法检查，深化“双随机一公开”，全面完善“双随机一公开”抽查机制，实现“双随机”检查事项全覆盖。推进行政复议体制改革，加强行政应诉工作，推进行政机关负责人出庭应诉。加大重点领域执法力度，持续深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业等领域综合行政执法改革，加快跨领域跨部门综合执法改革。

第三节 着力提升公正司法

持续深化司法责任制综合配套改革，健全司法权力监督体系，严格落实领导干部办案责任，完善司法人员分类管理，严格司法责任追究。加强“四大公开”平台建设和应用，推进阳光司法。加大产权司法保护力度，持续深入推进知识产权民事、行政、刑事审判“三合一”工作。继续完善专业化金融审判模式，助力防范化解金融风险。积极稳妥拓展公益诉讼案件范围，完善环境保护领域公益诉讼工作机制。

第四节 推进法治社会建设

完善公共信用平台，加强信用信息归集，实施信用修复，深

化信用信息应用。强化劳动保障信用体系建设，推行劳动保障重大违法公布制度，加强企业信用信息数据服务平台建设。深入推进政务失信专项治理，营造诚实守信的社会风尚。继续开展“精准法律援助质效年”活动，努力满足城乡居民日益增长的法律服务需求。持续加大农村“法律明白人”培养力度，进一步扩大“民主法治示范村（社区）”创建工作。

第三章 提升基层社会治理水平

大力推行网格化管理，推动社会治理和服务重心向基层下移，努力实现基层社会治理水平新的提升。

第一节 深化网格化服务管理

按照“多网合一”的要求，以综治网格为基础，整合公安、城管、市场监管、生态环境、卫生健康、应急管理等部门网格，建立全县统一的社会治理“全要素网格”。借鉴推广社会治理“1+N+N”模式，配备网格工作力量，制定网格化服务管理清单，实行定人、定岗、定责，推动职责任务和工作力量进入网络，实现精准化、精细化服务。

第二节 提升数字化城市管理水平

综合运用物联网、云计算、大数据、人工智能、5G等新一代信息技术，积极构建城市智慧化综合管理体系。全面整合城市管理、公安交管、交通运输、城乡建设、社会治理等部门资源，

推进全县城市综合管理统一指挥平台建设。大力推进数字化智慧社区建设，提高社区数据的采集、挖掘、利用、增值能力与效率，健全完善街道和社区网络化综合管理信息平台和社区工作站。

第三节 加强基层治理体系建设

突出改革创新，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，持续深入开展“守三规、创四无，推动平安村居建设活动”。建立“党建+好商量”基层民主协商议事制度，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，完善人民内部矛盾处理机制，信访制度和社会治安防控体系。推动重心下移，对乡镇（街道）精准系统赋权增能，鼓励乡镇（街道）基层工作创新。着力破解制约城乡社会社区治理发展难题，把更多资源和力量下沉到城乡社区，将社会救助、养老服务、儿童福利、社会组织、社会工作、志愿服务、慈善事业等民政元素融入社区服务平台。培育和引进专业社会工作者，建设一支素质优良的专业化基层治理工作者队伍，培育一批专业化社会服务企业。

第四章 防范化解各类风险

坚决贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，强化忧患意识，切实落实保安全、护稳定各项措施，有效防范各类风险连锁联动，确保社会大局稳定。

第一节 全力排查化解涉稳矛盾

建立社会矛盾问题信息库，严格落实社会稳定风险评估机制，持续开展领导干部大接访活动，固化重大敏感时期情报会商、安全稳定风险协调防范专班运行、涉稳突出问题分类归口处理等工作机制。

第二节 构建扫黑除恶长效机制

全面加强线索核查、复核力度，加快涉黑涉恶案件起诉审批进度，深入开展“百日追逃”专项行动，深化“打财断血”“打伞破网”工作。持续推进“一案一整改”工作，常态化整顿软弱涣散村党组织，深化各类打击整治专项行动，切实维护人民群众生命财产安全。

第三节 防范化解金融风险

继续保持严厉防范和打击非法集资的高压态势，防范 P2P 网络借贷风险，积极稳妥做好互联网金融、交易市场、财富管理等领域的各类风险企业排查工作。配合省、市有关部门，创新监管模式，推动建立更加完善的金融法治沟通协调机制，完善金融风险应急机制和防控预案，打造“监管到位、预警及时、处置有效”的监管体系。强化金融监管队伍建设，充实人员队伍，多渠道、多方式提升监管水平。

第四节 加强网络安全建设

完善互联网行业自律管理规范，深化网安警务室建设，加强

政法网军、网络文明志愿者等队伍建设，健全网络监督举报机制。依法打击整治网络政治谣言和有害信息，深入打击整治网络贩枪、网络黄赌毒、网络传销、电信网络诈骗、网络套路贷等网络犯罪。大力加强网络安全知识技能宣传普及，进一步提升广大人民群众网络安全意识和防护技能。

第十四篇 建立健全保障机制，实现婺源宏伟发展新蓝图

坚持和加强党的全面领导，建立健全规划体系和实施机制，强化重大项目支撑，凝聚各方的智慧和力量，确保“十四五”规划和二〇三五年远景目标顺利实现。

第一章 强化党的领导核心作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持党中央集中统一领导，推动全县各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署在婺源有效落实。全面加强新时代党的建设，落实全面从严治党主体责任、监督责任。以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，不断提高党的建设质量和水平，创新党建工作，提升婺源党建特色，重点创建景村特色党建和社区特色党建。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，加大年轻干部培养力度，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持党管人才原则，完善人才工作体系，培养造就大批

德才兼备的高素质人才。以基层党建标准化、规范化、信息化建设为抓手，全面加强党的基层组织建设。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，深入整治“怕、慢、假、庸、散”作风顽疾，切实为基层减负。坚持和完善党和国家监督体系，深化政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，整治群众身边的不正之风和“微腐败”问题，营造风清气正的良好政治生态。

第二章 全面凝聚规划实施合力

强化发展对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全实施机制，加强政策协同，凝聚起推动规划顺利实施的强大力量。

第一节 建立健全规划体系

以本规划为总领，建立包括重点专项规划、行业规划和区域规划在内的层次分明、功能清晰、统一完整的规划体系。加强发展目标 and 重大项目等方面与全市总体规划的衔接，加强国土空间规划、产业发展规划、生态环境保护规划与国民经济和社会发展规划的衔接，确保各级各类规划在目标指向上一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序，不断提高各级各类规划的实施成效。

第二节 健全规划实施机制

牢固树立“项目为王”的理念，按照“抓重点、补短板、强弱项、防风险”的要求，拿出“硬着头皮、厚着脸皮、磨破嘴皮、跑碎脚皮”的韧劲，围绕旅游业、工业产业、城市建管、乡村振兴、基础设施建设、生态文明建设、民生保障、社会治理等方面，加快推进一批事关全局、影响深远、带动力强的重大项目建设。强化重大项目要素保障，对纳入本规划的重大项目，在审批核准、规划选址、土地供应和资金融通方面给予优先支持；明确各项目责任主体、实施进度要求，并纳入部门经济社会发展综合评价和绩效体系。落实规划责任主体，明确规划实施进度，加强对本规划确定的发展目标、战略任务的考核评价。加强规划实施情况监测，及时发现规划实施存在的问题，主动接受人大对规划实施情况的监督指导。

第三节 动员全社会参与规划实施

坚持党的群众路线，密切党同人民群众的血肉联系，团结带领全县党员和人民群众为经济社会发展贡献力量。充分发挥县委的领导核心作用、人大的法律监督作用和政协的民主协商作用。充分发挥人大代表、政协委员、党派团体、社会组织职能作用，推进政治协商、民主监督、参政议政科学化、规范化、制度化。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。加强和改进党的群团工作，发挥工会、共青

团、妇联等人民团体作用，调动各方面参与经济社会发展的积极性。做好港澳台及侨务工作，支持港澳台同胞、海外侨胞、归侨侨眷关心和参与全县经济社会发展。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨、使命光荣。全县各级党组织和广大党员干部群众，必须更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步解放思想、大胆创新、真抓实干、奋发进取，描绘好新时代婺源改革发展新画卷！

